



ИСТОРИИ

Кевин Маккарти — первый в истории США спикер палаты представителей, отправленный в отставку. Против республиканца проголосовали даже республиканцы. Он якобы заключил «секретную сделку», чтобы увеличить помощь Украине

15:34, 5 октября 2023 · Источник: Meduza

Фото: Kent Nishimura / Los Angeles Times / Getty Images.

[Ссылка на материал](#)

Это PDF-версия материала, опубликованного на «Медузе». Вы можете отправить этот файл в любом мессенджере или по электронной почте вашим близким в России, особенно тем, кто не умеет обходить блокировки. Вы можете также распечатать этот текст и показать его тем, кто не пользуется интернетом.

«Медуза» признана «нежелательной» организацией на территории РФ, поэтому, пожалуйста, будьте осторожны и делитесь нашими материалами только с теми, кому доверяете.

Подробнее о «нежелательном» статусе.

Самый удобный способ читать «Медузу» без VPN — это скачать наше приложение. Оно работает в России, несмотря на блокировку, и это абсолютно безопасно. Версия для iOS и для Android.

Приложение на Android также можно скачать по прямой ссылке. Устанавливайте приложение не только себе, но и близким!

Американская палата представителей 3 октября вынесла вотум недоверия спикеру Кевину Маккарти. Это первый в истории США случай, когда спикер потерял свою должность в результате голосования. Причем решающую роль в увольнении Маккарти сыграли его консервативные однопартийцы. По просьбе «Медузы» политолог и автор телеграм-канала об американской политике One Big Union Ян Веселов рассказывает, почему нижняя палата конгресса осталась без спикера, как это скажется на принятии нового бюджета и помощи Украине и кто может занять место Маккарти.

Позиции Маккарти как спикера изначально были довольно шаткими

После выборов 2022 года Республиканская партия смогла получить контроль над нижней палатой конгресса. Однако успех республиканцев оказался довольно скромным: у партии был перевес лишь в пять мест. Будучи лидером фракции, Маккарти претендовал на роль спикера палаты представителей — влиятельный пост, от которого зависят назначения в профильные комитеты, регламент заседаний и законодательная повестка.

Но оказалось, что внутри фракции нет единства по поводу его кандидатуры. Около двух десятков наиболее консервативных конгрессменов-республиканцев отказались голосовать за Маккарти, посчитав его слишком умеренным. Избраться он смог только после унижительных — и небывалых⁽¹⁾ со времен Гражданской войны 1861–1865 годов — 15 раундов голосования. Часть консерваторов согласилась его поддержать или воздержаться, но только после целого ряда уступок со стороны Маккарти. Например, ему пришлось пообещать консервативным членам фракции посты в профильных комитетах и выделить не менее 72 часов⁽²⁾ на рассмотрение каждого законопроекта. Но главная уступка⁽³⁾ — и ошибка — Маккарти заключалась в том, что он упростил процедуру увольнения спикера: если раньше⁽⁴⁾ вотум недоверия могла выдвинуть только целая фракция, то теперь для этого достаточно голоса всего одного конгрессмена из большинства.

КАК МАККАРТИ СТАЛ СПИКЕРОМ

Палата представителей США с 15-го раза выбрала спикера. Правда, победителя вынудили дать обещание ограничить бюджет Пентагона — а от него зависит поддержка Украины

Это дало консервативному крылу партии важный рычаг влияния на нового спикера. Теперь они могли угрожать

Маккарти снятием с должности, добиваясь, чтобы тот выдвигал на голосование их законопроекты и даже запустил процедуру импичмента президента Джо Байдена в сентябре 2023 года. Последнюю он начал даже без формального голосования в палате представителей, хотя до этого обещал обратное. Причина — отсутствие консенсуса внутри республиканской фракции, умеренные члены которой считали, что для импичмента пока нет основания.

Особенно остро Маккарти и консервативные республиканцы спорили о бюджете

Весной 2023 года, когда республиканцы отказались принять законопроект о повышении лимита государственного долга, США оказались на пороге дефолта. После долгих переговоров партиям все же удалось договориться и избежать кризиса, подняв «потолок» госдолга до четырех триллионов долларов до 2025 года — в обмен на заморозку дискреционных расходов⁽⁵⁾ бюджета на уровне 2022 года и еще несколько уступок⁽⁶⁾.

США отменили потолок госдолга до 2025 года — и избежали дефолта, который мог случиться уже 1 июня. А что, в американской экономике все так плохо?

И Байден, и Маккарти представили компромисс как личную победу. Президент уберег страну от дефолта, не дал пустить под нож самые популярные социальные программы и добился увеличения военных расходов. Спикер же заставил Белый дом пойти на попятную, показал, что шантаж дефолтом работает, и замедлил рост дефицита бюджета.

Но консервативные республиканцы были недовольны Маккарти. Во-первых, они считали, что он сделал недостаточно для сокращения дефицита бюджета и не смог добиться реальных уступок от президента. Во-вторых, им крайне не понравилось, что во время голосования спикеру пришлось полагаться на голоса демократов: они помогли протащить процедурное голосование, а сам законопроект о лимите госдолга поддержало больше демократов, чем республиканцев⁽⁷⁾. После этого однопартийцы Маккарти несколько дней держали законодательную блокаду в конгрессе, добившись от спикера обещания вынести на голосование их законопроект⁽⁸⁾.

В сентябре, когда пришло время принимать новый бюджет, между партиями снова возник конфликт. Администрация Байдена призвала в рамках достигнутой летом договоренности оставить расходы на уровне 2022 года (что с учетом инфляции означало бы их сокращение), а также дополнительно выделить 20,6 миллиарда долларов на помощь Украине, 12 миллиардов — для агентства по чрезвычайным ситуациям FEMA и еще 1,4 миллиарда — на продуктовую программу WIC для малоимущих. В ответ республиканцы в палате представителей призвали к еще большим сокращениям бюджета и социальных расходов.

Три бюджетных законопроекта республиканцев, последний из которых предполагал снижение дискреционных расходов на 8%, так и не приняли — из-за консервативного крыла партии, требующего еще бо льших сокращений бюджета. Пойдя им навстречу, руководство фракции сверстало проект краткосрочного бюджета, в котором расходы уменьшили на 27%. Но было очевидно, что такой законопроект не пройдет через сенат, который контролируют демократы. Тем временем в верхней палате приняли свой проект бюджета, включавший помощь Украине на сумму шесть миллиардов долларов.

Казалось, что из-за противоречий внутри республиканской фракции бюджет так и не примут и с 1 октября федеральное правительство будет вынуждено⁽⁹⁾ частично

приостановить⁽¹⁰⁾ работу. Однако 30 сентября, в последний день перед возможным шатдауном, спикер Маккарти выставил на голосование палаты представителей законопроект о продлении финансирования на 45 дней. Он не предполагал сокращения бюджетных расходов или дополнительных расходов на охрану границ, которых добивались республиканцы, а все траты остались на уровне 2023 года.

За законопроект проголосовали 335 человек из 426. Внутренняя часть республиканской фракции — 90 конгрессменов из 216 — выступила против. Среди демократов единственным, кто проголосовал против, был Майк Квигли из Иллинойса, недовольный отсутствием расходов на помощь Украине. Вскоре законопроект поддержали в сенате⁽¹¹⁾: 88 голосов за и девять против. Там многих тоже не устроило, что в законопроекте нет ни слова об Украине. Но подписывая документ, Байден подчеркнул: спикер Маккарти обещал ему, что палата представителей вскоре проголосует по отдельному законопроекту, который будет включать средства на военную помощь Украине.

Зеленскому во время визита в США пообещали новый пакет военной помощи. Но принимали президента Украины холоднее, чем в конце прошлого года «Овация, которую ему устроили тогда, кажется далеким сном»

Маккарти обвинили в том, что он «сдался демократам» и заключил с ними «секретную сделку», чтобы выделить деньги Украине

Кроме того, по словам консервативных республиканцев, он нарушил собственное обещание давать не менее 72 часов на рассмотрение законопроектов: бюджетный документ приняли всего за час. Один из консерваторов, конгрессмен из Флориды Мэтт Гетц, объявил, что вынесет вотум недоверия спикеру. Маккарти в ответ заявил, что Гетц мстит ему за отказ вмешаться в расследование⁽¹²⁾, открытое комитетом по этике еще в 2021 году.

Гетц активно лоббировал левых демократов, чтобы они поддержали вотум: выступая с трибуны демократической⁽¹³⁾ фракции, он сказал, что «у Белого дома, демократов и многих консервативных

республиканцев в палате представителей есть кое-что общее: всем Кевин Маккарти обещал что-то, что не собирался исполнять». Левая конгрессвумен Александрия Окасио-Кортес заявила, что поддержит вотум, а лидер Прогрессивного кокуса — фракции левых демократов с почти сотней членов — Прамила Джаяпал добавила, что не собирается «спасать» спикера.

Однако ходили слухи, будто более умеренные демократы считают, что могут сохранить Маккарти на его должности, выступив против вотума или просто воздержавшись при голосовании. Это позволило бы изолировать консервативное крыло республиканцев, добиться существенных уступок от самого Маккарти — то есть изменить баланс сил в палате представителей перед новым голосованием по бюджету через полтора месяца.

Но в итоге демократы решили не помогать⁽¹⁴⁾ Маккарти, а их лидер Хаким Джеффрис сказал, что «окончание гражданской войны внутри Республиканской партии лежит на самих республиканцах». 3 октября палата представителей проголосовала за вотум недоверия спикеру 216 голосами против 210. Судьбу Маккарти решили восемь его однопартийцев, которые присоединились к демократам. Это был первый вотум недоверия спикеру с 1910 года⁽¹⁵⁾ и единственный в истории случай, когда спикер потерял свою должность. На совещании с фракцией уже после вынесения вотума

бывший спикер сказал, что не собирался «продавать душу демократам».

На пост спикера сейчас — два претендента. И Дональд Трамп

Сейчас должность временно исполняющего обязанности спикера занял конгрессмен-республиканец Патрик Макгенри — тот самый, который закрыл заседание палаты представителей после вотума недоверия мощным ударом молотка. 10 октября республиканская фракция соберется, чтобы выбрать кандидата в спикеры, а на следующий день пройдет голосование. Кевин Маккарти уже заявил, что не будет пытаться вернуть потерянную должность. Когда коллеги спросили его, что он посоветует следующему спикеру, он улыбнулся и сказал: «Пусть поменяет правила». Возможно, он имел в виду регламент, по которому выносят вотум недоверия.

Уже двое республиканцев объявили о своем участии в гонке за кресло спикера. Конгрессмен из Луизианы Стив Скализ сейчас занимает пост лидера большинства — вторую по старшинству должность в иерархии партийной фракции. Он кажется довольно логичным преемником — во многом из-за своих консервативных взглядов, — но сейчас проходит лечение от лейкемии. Пока его единственный конкурент — Джим Джордан из Огайо, вице-президент Коквса свободы. фракции 45 наиболее

консервативных республиканцев. Он также является председателем юридического комитета палаты представителей, который сейчас занимается импичментом Байдена.

В то же время часть республиканцев заявила, что вынесет на голосование кандидатуру Дональда Трампа. Бывший президент сыграл важную роль в переговорах между Маккарти и консерваторами в январе 2023 года, но в этот раз не стал ему помогать. Трамп не конгрессмен, но в Конституции и не сказано, что спикер обязан быть членом палаты представителей. Поэтому теоретически он может занять этот пост, хотя прежде таких прецедентов не было. Но в случае Трампа есть гораздо более серьезные препятствия: правила республиканской фракции запрещают избирать своими лидерами людей, которые планируют избираться на другие должности — а Трамп намерен участвовать в президентской гонке в 2024 году — или находятся под следствием.

В ЧЕМ ОБВИНЯЮТ ТРАМПА

На Дональда Трампа завели третье дело — за штурм Капитолия Из обвинительного заключения стало известно, как именно заговорщики во главе с президентом пытались изменить исход выборов

Сложно сказать, сможет ли кто-то из этих кандидатов объединить вокруг себя умеренное и консервативное

крылья партии и стать спикером. Кевину Маккарти, который сперва казался гарантированным лидером, потребовалось четыре дня и 15 туров голосования. Но самый важный вопрос: сможет ли новый спикер наладить продуктивную работу палаты представителей? До середины ноября конгрессменам предстоит принять новый бюджет, чтобы вновь избежать шатдауна. Весьма вероятно, что он вновь будет краткосрочным.

А как же военная помощь Украине?

Кроме того, неясно, на какие средства США будут поддерживать Украину, ведь 24 миллиарда долларов, которые запросил Белый дом, в конгрессе так и не одобрили. Средства по программе Ukraine Security Assistance Initiative, через которую закупались артиллерийские снаряды и другая амуниция, уже почти закончились — всего в распоряжении Пентагона осталось около 5,4 миллиарда долларов, которых хватит лишь на пару месяцев военной помощи.

Ранее попытки выделить дополнительные средства Украине пытались блокировать несколько десятков наиболее консервативных республиканцев. Принимая бюджет в конце сентября, 93 конгрессмена-республиканца поддержали поправку о запрете любой военной помощи Украине. Во многом — потому что разделяют изоляционизм⁽¹⁶⁾, пропагандируемый сейчас Трампом,

а также его желание потратить эти средства на охрану границы США с Мексикой, через которую в страну попадают нелегальные мигранты. А еще консерваторы обвиняют Украину в коррупции и считают, что деньги американских налогоплательщиков не помогут завершить конфликт. Наконец, против военной помощи Украине выступает немалая часть населения США — около 60% избирателей-республиканцев (из 36% американцев в целом), за голоса которых на выборах 2024 года уже идет активная борьба.

Но пока большинство законодателей в обеих партиях выступает за то, чтобы США продолжали помогать Украине. Вероятно, новый пакет военных расходов примут в рамках нового бюджета в ноябре либо отдельным законопроектом. А чтобы получить поддержку консервативных республиканцев, в него могут включить и расходы на усиление контроля на границе с Мексикой.

О НАРАСТАЮЩИХ ПРОТИВОРЕЧИЯХ МЕЖДУ КИЕВОМ И ВАШИНГТОНОМ

«Я не вижу, чтобы мы взяли курс на победу»
Politico — о том, как «администрация США
разделилась» по вопросу о помощи Украине

Ян Веселов

(1) Что было тогда?

В 1855 году палата представителей не могла выбрать между поддерживающим рабство демократом Уильямом Ричардсоном и аболиционистом Натаниэлем Бэнксом. Ни один из кандидатов не получил голоса более половины конгрессменов, поэтому правила изменили и после 133 раундов спикером стал Бэнкс, набрав простое большинство голосов.

[Вернуться к тексту](#)

(2) А сколько для этого требуется по-хорошему?

До того как Маккарти ввел свое правило, минимального ограничения не было, и иногда решение могут принять буквально за час.

[Вернуться к тексту](#)

(3) А у него были такие полномочия?

Да, спикер может свободно менять процедурные правила своей работы.

[Вернуться к тексту](#)

(4) Как было до Маккарти?

Процесс был более сложным: выдвинуть вотум могла только целая фракция, а затем его обязан был рассмотреть Комитет по правилам.

[Вернуться к тексту](#)

(5) Дискреционные расходы

Расходы федерального бюджета, не связанные с обороной и социальными программами, вроде медстраховок Medicare, Medicaid, пенсионной программы Social Security и обеспечения ветеранов.

[Вернуться к тексту](#)

(6) Каких, например?

Бюджет в 80 миллиардов долларов, который конгресс одобрил в 2021 году для дополнительного финансирования налоговой службы, сократили примерно на четверть. Ужесточились требования для получения продуктовых талонов в рамках программы SNAP. Раньше от бездетных американцев до 49 лет требовалось работать не менее 20 часов в неделю, чтобы постоянно получать их. Теперь предельный возраст повысили до 54 лет. Администрацию Байдена вынудили отменить мораторий на выплату процентов по студенческим кредитам в течение двух месяцев.

[Вернуться к тексту](#)

(7) Цифры

314 голосов против 117: за проголосовали 165 демократов и 149 республиканцев. 46 демократов и 71 республиканец проголосовали против.

[Вернуться к тексту](#)

(8) Еще один на ту же тему?

Своеобразная законодательная блокада продлилась неделю, после чего Маккарти пошел на переговоры с консерваторами. В итоге договорились, что вместе с четырьмя законопроектами, выбранными спикером, внесут еще один, запрещающий ограничения на приклады для пистолетов. Все пять документов — «сигнальные», то есть у них нет шансов пройти через демократический сенат. Их единственная цель — показать избирателям, что партия борется за их интересы.

[Вернуться к тексту](#)

(9) А были такие прецеденты в прошлом?

С 1976 года в США было 20 случаев приостановки работы федерального правительства. Самая долгая приостановка

продлилась 34 дня — в 2018 году.

[Вернуться к тексту](#)

(10) И что происходит в таком случае?

Когда у правительства заканчиваются выделенные конгрессом средства, первым делом закрываются национальные парки и музеи, некоторые паспортные столы. В аэропортах начинаются задержки и отмены рейсов, поскольку досмотр багажа и пассажиров проводят госслужащие. Затем возникают проблемы с федеральными выплатами, например, пострадавшим от природных катаклизмов по линии FEMA, а также многочисленными программами для малоимущих. 2,2 миллиона федеральных госслужащих перестают выплачивать зарплату, а часть из них отправляют в вынужденный отпуск. Приостанавливают выплаты и 1,3 миллиона военнослужащих.

[Вернуться к тексту](#)

(11) Сколько всего сенаторов голосовало?

Всего в голосовании принимали участие 97 из 100 сенаторов.

[Вернуться к тексту](#)

(12) Что это за кейс?

С весны 2021 года Гетц находится под следствием комитета по этике палаты представителей по обвинениям в сексуальных домогательствах, употреблении запрещенных наркотиков, распространении непристойных изображений и видео в палате представителей, использовании средств предвыборной кампании в личных целях и получении подарков.

[Вернуться к тексту](#)

(13) Почему не республиканской?

Республиканцы не дали ему выступить со своей.

[Вернуться к тексту](#)

(14) Почему демократы не спасли Маккарти?

Как пишет Politico, вероятно, они предлагали Маккарти пойти на некие уступки в обмен на свою поддержку, но он оказался не готов дать им какие-либо обещания.

[Вернуться к тексту](#)

(15) Как это было?

В 1910 году часть конгрессменов-республиканцев вместе с демократами выступила против спикера Джозефа Кэннона, обвинив его в самоуправстве и единоличном управлении законодательной повесткой. Вместе они проголосовали за создание комитета по правилам работы палаты, который не зависел от спикера, а также попытались вынести вотум недоверия Кэннону, но он сохранил свой пост.

[Вернуться к тексту](#)

(16) Изоляционизм

Политика невмешательства в конфликты вне Американского континента, идеи которой впервые выдвинули первые президенты США — Джордж Вашингтон, Джон Адамс и Томас Джефферсон в конце XVIII — начале XIX века.

[Вернуться к тексту](#)