



## ИСТОРИИ

**Украина подает иск против Польши, Варшава называет Киев «утопающим, который тянет за собой спасителя»** Как поставки зерна рассорили ближайших союзников — и насколько все серьезно?

05:04, 26 сентября 2023 · Источник: Meduza

Фото: Sergei Supinsky / AFP / Scanpix / LETA. Украинский фермер Петро Потапенко на фоне нераспроданных запасов зерна на своей ферме в Киевской области после введения Польшей эмбарго. 19 апреля 2023 года

[Ссылка на материал](#)

Это PDF-версия материала, опубликованного на «Медузе». Вы можете отправить этот файл в любом мессенджере или по электронной почте вашим близким в России, особенно тем, кто не умеет обходить блокировки. Вы можете также распечатать этот текст и показать его тем, кто не пользуется интернетом.

«Медуза» признана «нежелательной» организацией на территории РФ, поэтому, пожалуйста, будьте осторожны и делитесь нашими материалами только с теми, кому доверяете.

Подробнее о «нежелательном» статусе.

Самый удобный способ читать «Медузу» без VPN — это скачать наше приложение. Оно работает в России, несмотря на блокировку, и это абсолютно безопасно. Версия для iOS и для Android. Приложение на Android также можно скачать по прямой ссылке.

Устанавливайте приложение не только себе, но и близким!

Евросоюз отменил введенный ранее запрет на экспорт украинского зерна в государства Центральной и Восточной Европы, что спровоцировало обмен резкими репликами между украинскими и польскими чиновниками, которые решили в одностороннем порядке сохранить эмбарго на поставки в свою страну. Дело дошло до того, что Киев подал к Варшаве иск во Всемирную торговую организацию, а польский премьер Матеуш Моравецкий заявил, что Польша прекратит поставки оружия Украине. Все это происходит за несколько недель до выборов в польский сейм, которые намечены на середину октября. «Медуза» рассказывает, насколько серьезно зерновой вопрос может рассорить Киев и Варшаву и свидетельствует ли публичная полемика высших чиновников, что безоблачный период в двусторонних отношениях позади.

---

**Зерно начало портить отношения между Киевом и Варшавой еще весной. Дошло до вызова в МИД Украины польского посла —**

# единственного, который ни на день не покидал страну после 24 февраля

---

Превращение импорта украинского зерна в проблему для стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) непосредственно связано с полномасштабной войной в Украине. Из-за нее были перекрыты или ограничены основные экспортные маршруты для вывоза пшеницы и кукурузы по Черному морю. Одной из альтернатив стала доставка зерна по суше через территорию Польши к портам Балтийского и Северного моря — такой вариант экспорта был сложнее и дороже, но все же технически реализуем и безопасен.

Еще до заключения «зерновой сделки» весной 2022 года Евросоюз объявил о «коридорах солидарности» для оперативного сельскохозяйственного импорта из Украины. Эти маршруты были проложены через территории стран ЦВЕ. Практически одновременно Евросоюз освободил агропродукцию из Украины от любых пошлин при ввозе в ЕС.

Это привело к тому, что через граничащие с Украиной страны в куда более крупных, чем до 24 февраля 2022 года, масштабах стало перевозиться украинское зерно. Хотя основные его объемы и предназначались для иных рынков, из-за отсутствия налаженного контроля

некоторые перевозчики предпочитали продавать свою продукцию сразу по пересечении границы с ЕС. На рынке Польши и других сопредельных стран появились большие объемы беспошлинно ввозимого зерна. Благодаря более низкой стоимости рабочей силы, климатическим условиям, качеству земли и другим факторам оно стоило значительно дешевле, чем продукция местных производителей — которые, ко всему прочему, должны были подчиняться многочисленным правилам стандартизации, принятым в ЕС.

Это вызвало откровенное раздражение части польских аграриев, вышедших на протесты в январе и марте 2023 года. Ответом на недовольство и стало введение Польшей запрета на сельскохозяйственный импорт из Украины.

---

В апреле 2023 года на фоне протестов, устроенных организациями польских аграриев, Варшава ввела запрет на ввоз украинской сельхозпродукции. Это решение нельзя рассматривать без учета польской внутриполитической борьбы. О введении запрета первоначально сообщили не представители правительства, а Ярослав Качиньский — он не занимает никаких государственных постов, зато руководит правящей партией «Право и справедливость» (ПиС). И запрет был анонсирован именно как партийное

решение на проводимой Пис конференции «Для польской деревни». В апреле политическая жизнь Польши уже ориентировалась на парламентские выборы, назначенные на 15 октября 2023 года. Эти выборы для находящейся у власти с 2015 года Пис обещают быть непростыми — и борьба за голоса крупных общественных групп была важна уже тогда.

Но у эмбарго, естественно, был и внешнеполитический контекст. Оно было введено примерно в то же время, когда Москва начала высказывать активное недовольство «зерновой сделкой»<sup>(1)</sup>. И новость о том, что Польша готова ввести барьеры на альтернативном маршруте поставок, уже тогда играла на руку российской стороне.

А чуть позже аналогичное решение приняли и другие соседи Украины — Венгрия, Румыния, Словакия и Болгария. Эти действия напрямую противоречили законодательству Европейского союза, согласно которому торговая политика относится к компетенции Брюсселя и никакие односторонние эмбарго недопустимы.

Тем не менее готовность стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) во главе с Польшей образовать единый фронт против импорта из Украины заставила Европейскую комиссию<sup>(2)</sup> капитулировать.

2 мая на уровне Евросоюза были приняты

«исключительные и временные предохранительные меры» — запрет на импорт в Польшу, Венгрию, Румынию, Словакию и Болгарию украинской пшеницы, кукурузы, рапса и семян подсолнечника. Эмбарго должно было действовать до 5 июня, а потом запрет продлили до 15 сентября.

При этом Брюссель вводил эмбарго именно на торговлю украинской сельхозпродукцией в соседних с Украиной странах. Транзит зерна через их территорию оставался разрешенным. Более того, объемы украинской продукции, проходившие по территории страны, фактически увеличились. В частности, по данным министра сельского хозяйства Польши Роберта Телуса, в июне 2023 года в Польшу было ввезено 260 тысяч тонн пшеницы и кукурузы из Украины (в марте 120 тысяч тонн). Однако это зерно не задерживалось на территории Польши и следовало через польские и германские порты на мировые рынки либо закупалось странами Западной Европы. Во всяком случае, Варшава и другие соседи Украины не высказывали жалоб после 2 мая.

19 июля, на следующий день после того, как Кремль отказался продлевать «зерновую сделку», то есть значительно усложнил доступ на мировые рынки украинской продукции, премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий заявил, что Варшава все равно сохранит собственный запрет на украинский импорт — вне зависимости от решения Еврокомиссии 15 сентября.

Тем самым продемонстрировав, что Польша не собирается подстраиваться под позицию Еврокомиссии (у польских властей и раньше были сложные отношения с Брюсселем, который критикует Варшаву за авторитарные тенденции) и готова отказаться от «торговой» поддержки Украины.

ПОДРОБНЕЕ О РАЗВАЛЕ «ЗЕРНОВОЙ СДЕЛКИ»

**Зерновой сделке с участием России и Украины — конец. И что, никаких шансов на возобновление? Миру снова грозит голод?**

Риторика польских властей не могла не вызвать ответную реакцию в Киеве. Председатель правительства Украины Денис Шмыгаль в соцсети X (бывший Twitter) обвинил Польшу в недружественных и популистских шагах. На украинского премьера тут же обрушился поток ответных обвинений со стороны польских пользователей — и тоже в популизме, а заодно и в неблагодарности. 31 июля глава Бюро иностранных дел в канцелярии президента Польши Марчин Пшидач, комментируя вопрос эмбарго на канале TVP, объявил, что Варшава обязана заботиться о своих производителях, а Украине стоило бы больше ценить ту роль, которую все последние месяцы играла для нее польская поддержка.

На следующий день в МИД Украины был вызван посол Польши в Киеве Бартош Чихоцкий, где ему



сделали представление о недопустимости подобных высказываний. Между тем Чихоцкий был единственным западным послом, не покидавшим Киев накануне и после 24 февраля 2022 года. Об этом в тот же день упомянул Моравецкий. Он вновь напомнил, какую помощь Польша оказала Украине с первых дней полномасштабной войны, и назвал действия украинской стороны ошибкой. Польский МИД в свою очередь пригласил представителей украинского посольства на беседу — чтобы «поделиться ожиданиями и оценками происходящего в двусторонних и многосторонних отношениях». В переводе с дипломатического языка это означало наконец высказать Украине все накопившееся на нее раздражение.

Однако Киев не собирался отступать и тут. 1 сентября заместитель министра экономического развития, торговли и сельского хозяйства страны Тарас Качка в интервью Politico объявил, что «со всем уважением и признательностью по отношению к Польше» Украина подаст на нее жалобу во Всемирную торговую организацию (ВТО), если Варшава решит ввести барьеры для украинского экспорта. Таким же иском он пригрозил и ЕС — если Еврокомиссия не снимет запрет на экспорт в пять соседних с Украиной стран 15 сентября.

**После срыва зерновой сделки основной коридор для вывоза украинского зерна — Польша. Но Варшава уже не так лояльна Киеву, как в начале войны «Медуза» рассказывает, как импорт из Украины обрушил польский рынок — и кому эта ситуация оказалась выгодна**

## **Польша сохранила эмбарго на украинское зерно, вопреки европейскому решению. Украина подала на нее в суд**

Еврокомиссия в итоге отменила одобренные в мае ограничения — после чего зерновой спор стремительно вошел в новую острую фазу. За несколько дней до сообщения Еврокомиссии, 12 сентября, Матеуш Моравецкий подтвердил, что вне зависимости от решения Брюсселя товары, на которые распространяется национальное эмбарго, импортироваться в Польшу не будут.

К этой позиции присоединилась и Венгрия — одновременно пойдя на демонстративное обострение в форме запрета на импорт практически любого продовольствия из Украины, в том числе мяса, меда и вина. Словакия также поддержала национальный

запрет на украинские пшеницу, кукурузу, рапс и подсолнечные семена. А вот Болгария и Румыния на этот раз отказались присоединяться к соседям. Коалиция, скоординированная позиция которой заставила Еврокомиссию весной одобрить эмбарго, заметно ослабла. Но — выстояла. И Польша осталась в ней наиболее влиятельным государством.

18 сентября Украина реализовала свою угрозу и подала в ВТО жалобу на Польшу, Венгрию и Словакию. Правительство Польши заявило, что жалоба «не произвела впечатления» и Варшава не будет отказываться от введенных запретов. На следующий день Тарас Качка в интервью польскому изданию Rzeczpospolita объявил о намерении Украины ввести эмбарго на поставки из Польши в Украину помидоров, капусты, лука и некоторых других овощей.

В тот же день, выступая на Генеральной Ассамблее ООН в Нью-Йорке, президент Украины Владимир Зеленский констатировал, что «кое-кто в Европе, изображая солидарность, устраивает политический театр и делает из зерна триллер». «Может показаться, что они играют собственную роль, но на самом деле они готовят сцену для российского актера», — метафорически сформулировал украинский лидер.

Польские власти не без оснований восприняли высказывание на свой счет и отреагировали достаточно

жестко. Находившийся в Нью-Йорке президент Польши Анджей Дуда, отвечая на вопросы журналистов, сравнил Украину с утопающим, который хватается первое, что видит, — и может утащить на дно своего спасителя. То есть Польшу. И Польше следует оградить себя от таких рисков.

После обмена острыми репликами намеченная в ходе Генассамблеи встреча Дуды с Зеленским не состоялась. 20 сентября украинский посол в Варшаве Василий Зварыч был срочно вызван в МИД для вручения ноты с решительным протестом против высказываний Зеленского (хотя, вообще говоря, украинский президент Польшу прямо не назвал). Матеуш Моравецкий в тот же день предупредил украинские власти о том, что правительство Польши расширит эмбарго и включит в него новые новые украинские продукты в случае продолжения эскалации.

А на следующий день в интервью телеканалу Polsatnews польский премьер неожиданно заявил, что Польша теперь не поставляет Украине оружия, так как должна вооружаться сама. И этот шаг стал кульминацией конфликта вокруг зернового экспорта.

**Громкая риторика не должна обманывать: у Варшавы и Киева нет**

# неразрешимых противоречий

При всей остроте риторики не стоит преувеличивать значимость решений Варшавы и Киева. В частности, поданная в ВТО от имени Украины жалоба в перспективе может означать лишь многолетнее разбирательство, которое никак не повлияет на положение дел в моменте. Кроме того, Апелляционный суд ВТО сейчас не может выносить решений из-за позиции США, препятствующих назначению новых судей, так что дело имеет все шансы зайти в бюрократический тупик.

Возможное эмбарго на импорт польских овощей также не выглядит мерой, сколько-нибудь угрожающей польской экономике. По данным эксперта польского Института экономики сельского хозяйства и продовольствия Божены Носецкой, переработанные овощи и фрукты составляют лишь несколько процентов от общего импорта продовольственных товаров из Польши. Польский Центр восточных исследований приводит статистику, согласно которой за первые семь месяцев объем экспорта овощей и фруктов из Польши в Украину составил 111 миллионов евро. При этом общий экспорт этих товаров из Польши оценивается в 1,5 миллиарда евро. Как подчеркивают эксперты центра, украинское эмбарго может задеть лишь

некоторых производителей, которые развивали именно украинское направление поставок.

Упорство, с которым Украина настаивает на открытии польского (а также венгерского и словацкого) рынка для своего зерна, вероятно, тоже может быть ослаблено, поскольку за ним стоят принципы, а не реальные бизнес-планы. Замминистра экономического развития Тарас Качка в интервью польскому изданию «Газета правна» заверил, что Украина продает зерно преимущественно в Западную Европу и на другие мировые рынки, а Польша в этом отношении ее особо не интересуется. На вопрос, зачем же тогда настаивать на снятии запрета, чиновник ответил аналогией:

Представьте, что вы ездите на метро и не пользуетесь станцией «Свентокшиска» (*единственная пересадочная станция варшавского метрополитена, — прим. «Медузы»*). Но согласитесь ли вы, если вам [в принципе] запретят ею пользоваться?

На самом деле даже появление украинского зерна на польском рынке не стало бы непреодолимой проблемой для Варшавы. Во-первых, польские аграрии не специализируются на выращивании пшеницы, кукурузы или подсолнечника. Во-вторых, в теории дешевое зерно выгодно местным производителям в таких ориентированных на экспорт отраслях, как животноводство и птицеводство. То есть у самой Польши

тоже нет необходимости любой ценой запрещать продажу украинского зерна.

Выходит, обе стороны делают громкие заявления и предпринимают шаги, которые могут расцениваться как враждебные, однако фактически не задевают стратегических интересов оппонента.

---

А ВОТ ЕЩЕ ОДИН ПОВОД ДЛЯ РАЗЛАДА ВАРШАВЫ И КИЕВА — НЕ ИМЕЮЩИЙ ОТНОШЕНИЯ К ЗЕРНУ

**В парламент Канады во время визита Зеленского пригласили украинского ветерана Второй мировой войны. Оказалось, он служил в СС Еврейские организации, Польша и Россия возмутились «чествованием нациста»**

---

**Конфликт подогревают грядущие парламентские выборы в Польше. Консерваторам нужны «голоса деревни» — их должна обеспечить борьба против украинского импорта**

Одно из объяснений, почему конфликт, несмотря на отсутствие непреодолимых противоречий, обостряется, — парламентские выборы в Польше, которые пройдут 15 октября. Уже первым апрельским запретом правящая консервативная партия ПиС

попыталась за столбить за собой роль защитника польского крестьянства. Так Пис, остающаяся у власти уже два электоральных цикла с 2015 года, решила заручиться поддержкой аграриев в противостоянии с левой и либеральной оппозицией.

Как показывают последние прогнозы, Пис, по-видимому, не получит абсолютного большинства в сейме (хотя почти наверняка создаст наиболее крупную фракцию). В этих условиях партии крайне важно мобилизовать свою базу поддержки — и голоса деревни здесь существенный фактор. На выборах 2019 года Пис разгромно победила на сельских участках, получив 56,8% голосов, однако сейчас поддержка правящей силы жителями деревни заметно упала — и одной из причин этого стало эмоциональное недовольство тем, что власти в принципе допустили на местный рынок дешевое украинское зерно. Польская крестьянская партия находится в оппозиции к Пис, а лидер протестов против импорта из Украины Михал Колодзейчак<sup>(3)</sup> включен в список ведущей оппозиционной силы «Гражданская коалиция». В таких условиях властям особенно важно показывать твердость в вопросе, который болезненно воспринимается аграриями.

По-видимому, имеет значение и другой фактор. Третье место в опросах польских избирателей занимает крайне правая партия «Конфедерация». Она объединяет антисистемных политиков, которые выступают



за радикальную либерализацию польской экономики, поддерживают максимальное дистанцирование от ЕС, резко настроены против нелегальной миграции, а также скептически смотрят на необходимость поддержки Украины. Многие считают, что в случае, если ПиС утратит большинство в сейме, ей придется договариваться о коалиции именно с «Конфедерацией». Чтобы этого не допустить, правящей партии особенно важно до выборов показать себя защитницей польских интересов, в том числе от украинского аграрного сектора.

Так что есть основания полагать, что после 15 октября острота противостояния по поводу зернового вопроса снизится.

**Прямо сейчас война, скорее всего, не даст конфликту усугубиться.  
Но сельское хозяйство вполне способно испортить отношения  
Польши и Украины в будущем**

На самом деле Варшава и Киев уже сейчас демонстрируют, что зерновой вопрос не может повредить дружбе двух стран.

- 21 сентября в интервью TVN24 президент Польши Анджей Дуда признал, что несколько погорячился

после выступления Владимира Зеленского в ООН и сейчас ему кажется полезным снижение градуса эмоций. Заявления премьера Матеуша Моравецкого о прекращении поставок оружия Украине Дуда также попытался дезавуировать — по его версии, речь шла лишь о невозможности поставок новейших вооружений.

- Зеленский, возвращаясь из Америки, сделал короткую остановку в польском Люблине, где вручил награды местным волонтерам и произнес слова о благодарности Польше и ее народу за поддержку в трудный час (впрочем, отказавшись встретиться с кем-то из польских политиков).
- Украинские власти также смягчили позицию относительно возможного эмбарго на польские овощи и фрукты — теперь это лишь возможный ход на крайний случай.

Даже на фоне самой острой фазы зернового конфликта страны не забывают подчеркивать особую ценность своего союза — и решительный разрыв, особенно во время войны Украины с Россией, едва ли возможен. Но ситуация в целом показывает, что война начинает восприниматься как новая норма, в рамках которой больше нет нужды постоянно демонстрировать безусловную поддержку жертве агрессии, а критиковать Киев ради голосов своих избирателей вполне допустимо.

Более того, сводить все исключительно к октябрьским выборам не вполне правильно. Польша — один из крупнейших получателей сельскохозяйственных дотаций ЕС. Сближение Евросоюза с таким аграрным гигантом, как Украина, безусловно, потенциально представляет угрозу интересам Варшавы внутри альянса. Так что нельзя исключать, что вопросы поставок зерна будут осложнять отношения двух стран и в будущем. Возможно, этот конфликт даже выглядел бы естественным и рутинным сюжетом в сводке экономических новостей. Если б не было войны.

---

ПОЛЬША В КОНТЕКСТЕ ВОЙНЫ РОССИИ И УКРАИНЫ

**Польские власти считают, что Россия может напасть на Польшу. А российские рассказывают, что Польша вот-вот атакует Украину. Подождите, вы что, серьезно?**  
Отвечает исследователь европейской политики безопасности Моника Сус

---

---

«Медуза»

### **(1) Зерновая сделка**

Россия и Украина при участии Турции и ООН подписали соглашение о вывозе зерна из черноморских портов в июле 2022 года. Оно несколько раз продлевалось. Россия выдвигала несколько условий для дальнейшего продления сделки (а теперь называет их условиями для возобновления соглашения). Среди них — беспрепятственные поставки аммиака в Европу через Украину и подключение Россельхозбанка к системе SWIFT. В середине июля российские власти объявили о выходе из зерновой сделки.

[Вернуться к тексту](#)

### **(2) Европейская комиссия**

Орган исполнительной власти, или правительство ЕС. Председатель избирается Европарламентом по предложению Европейского совета, в котором заседают главы государств и правительств Европы.

[Вернуться к тексту](#)

### **(3) Михал Колодзейчак**

Лидер протестного аграрного движения «АгроУния», координировавшего протесты фермеров против импорта украинского зерна.

[Вернуться к тексту](#)