

РАЗБОР

Правительство засекретило четверть всех расходов России на 2023 год (это рекорд) Мы не знаем, на что потратят шесть с половиной триллионов рублей — но, вероятно, это война и аннексия

14:34, 12 октября 2022 · Источник: Meduza

Фото: Государственная дума Российской Федерации. Церемония передачи проекта бюджета сотрудником Фельдъегерской службы РФ председателю профильного комитета Госдумы по бюджету и налогам Андрею Макарову

[Ссылка на материал](#)

Это PDF-версия материала, опубликованного на «Медузе». Вы можете отправить этот файл в любом мессенджере или по электронной почте вашим близким в России, особенно тем, кто не умеет обходить блокировки. Вы можете также распечатать этот текст и показать его тем, кто не пользуется интернетом.

«Медуза» признана «нежелательной» организацией на территории РФ, поэтому, пожалуйста, будьте осторожны и делитесь нашими материалами только с теми, кому доверяете.

Подробнее о «нежелательном» статусе.

Самый удобный способ читать «Медузу» без VPN — это скачать наше приложение. Оно работает в России, несмотря на блокировку, и это абсолютно безопасно. Версия для iOS и для Android. Приложение на Android также можно скачать по прямой ссылке.

Устанавливайте приложение не только себе, но и близким!

Один из главных вопросов к проекту бюджета на 2023 год — из каких ресурсов правительство РФ намерено финансировать войну и содержать аннексированные украинские территории. Ответ, вероятно, кроется в закрытой части бюджетных расходов. По расчетам «Медузы», власти решили засекретить рекордный объем трат: мы не знаем точно, на что зарезервирована почти четверть всех расходов. В денежном выражении речь о более чем шести с половиной триллионах рублей. Значительная часть суммы — расходы, связанные с «военными» статьями: национальной обороной и безопасностью.

Закрытые расходы вырастут в 2023 году более чем на 2,8 триллиона рублей. Засекреченная часть бюджета рекордно велика

Правительство РФ 28 сентября внесло в Госдуму проект федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов. Это первый бюджет, который принимается в условиях полномасштабной войны России с Украиной и аннексии украинских регионов (хотя уже после «присоединения» Москва потеряла часть оккупированных территорий в результате наступления

Киева). Документу еще предстоит пройти утверждение обеими палатами парламента, после чего его подпишет Владимир Путин. Но судить об основных параметрах бюджета на 2023 год можно уже сейчас.

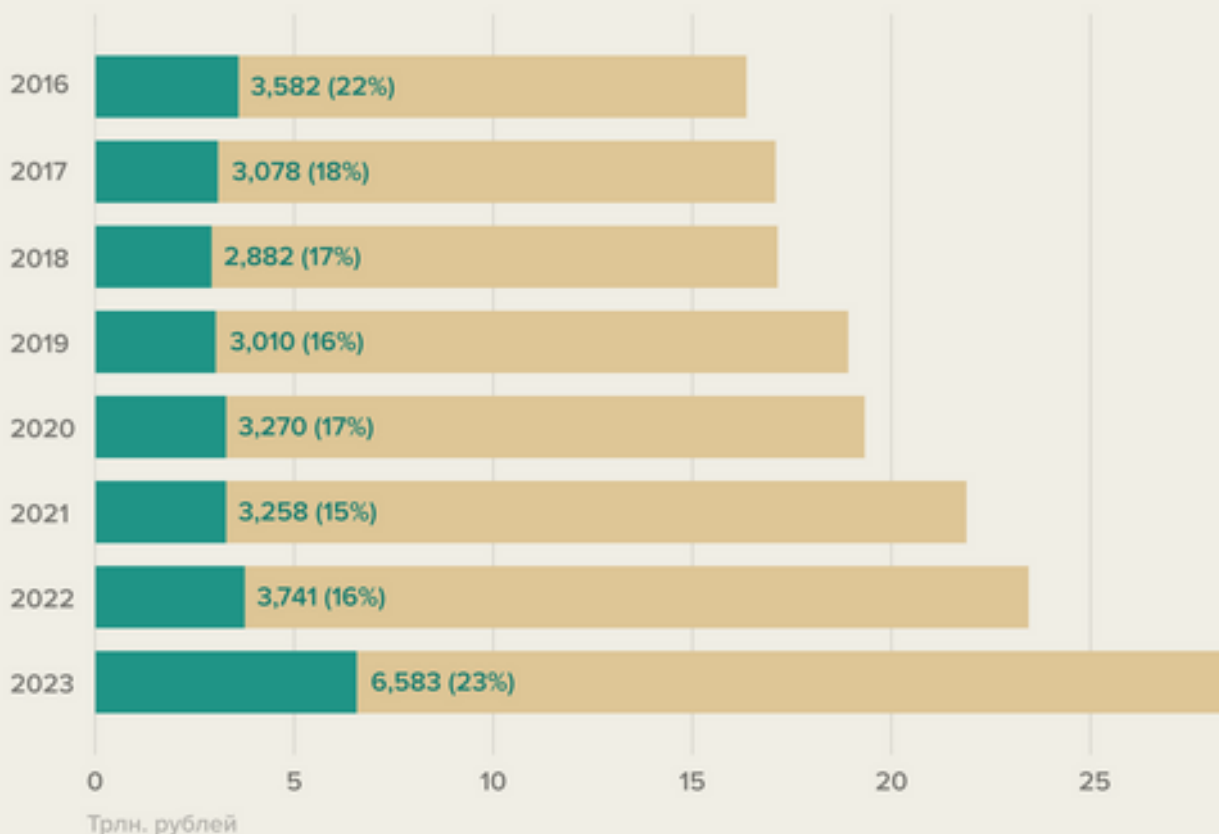
Один из главных вопросов, на который должен был дать ответ правительственный проект, — из каких средств государство планирует финансировать войну и содержать четыре новых аннексированных субъекта РФ. Министр финансов Антон Силуанов 3 октября подтвердил, что ресурсы на восстановление самопровозглашенных ДНР и ЛНР, а также Херсонской и Запорожской областей Украины, которые Кремль теперь считает территорией РФ, уже заложены в бюджете. Ранее чиновник подчеркивал, что правительство не планирует раскрывать объем расходов на войну, именуемую властями «специальной военной операцией».

Доля секретных расходов выросла до четверти всех расходов

т

Сравнение расходов из федеральных законов и законопроекта о федеральных бюджетах

Секретные расходы Общие расходы



Вероятно, ответ на вопрос кроется в «беспрецедентной» по масштабу закрытой части расходов, запланированных в проекте на следующий год. В совокупности, по расчетам «Медузы» (с ними также совпадают расчеты Bloomberg и «Ведомостей»), в 2023 году на секретные и сверхсекретные статьи расходов придется 6,58 триллиона рублей, или 22,66% всех расходов федерального бюджета⁽¹⁾

Это сразу на 2,8 триллиона рублей больше, чем в бюджете 2022 года, доля закрытых расходов в котором

составила меньше 16%. А предыдущего пика — 21% — секретные траты государства достигали в 2015 году.

Разделение на открытую и секретную часть есть не во всех разделах и подразделах: некоторые (например, «Функционирование президента РФ») полностью открыты, некоторые (например, «Ядерно-оружейный комплекс») — напротив, полностью засекречены.

Бюджет и поправки к нему принимаются отдельными федеральными законами. В этих законах есть приложения с подробной постатейной разбивкой расходов по отдельным ведомствам, государственным программам и направлениям. Часть этих приложений никогда не публикуют из-за грифов «секретно» и «совершенно секретно»⁽²⁾.

При этом власти предъявляют некоторые обобщенные показатели, которые дают представление о секретных расходах, но не позволяют их детализировать. При внесении законопроекта о бюджете в Госдуму публикуется пояснительная записка и приложения — там можно найти сведения обо всех расходах по отдельным разделам и подразделам, то есть открытой и секретной частей в сумме.

Соответственно, чтобы получить представление о закрытой части проекта бюджета, нужно вычесть из общих расходов (в приложении к пояснительной записке) открытую часть (в приложении к законопроекту). Если предположить, что в пояснительной записке нет ошибок, разница будет представлять собой секретные статьи расходов по конкретным разделам и подразделам с точностью до 0,1 миллиона рублей.

В 2023 году резко вырастут закрытые расходы на национальную оборону и безопасность.

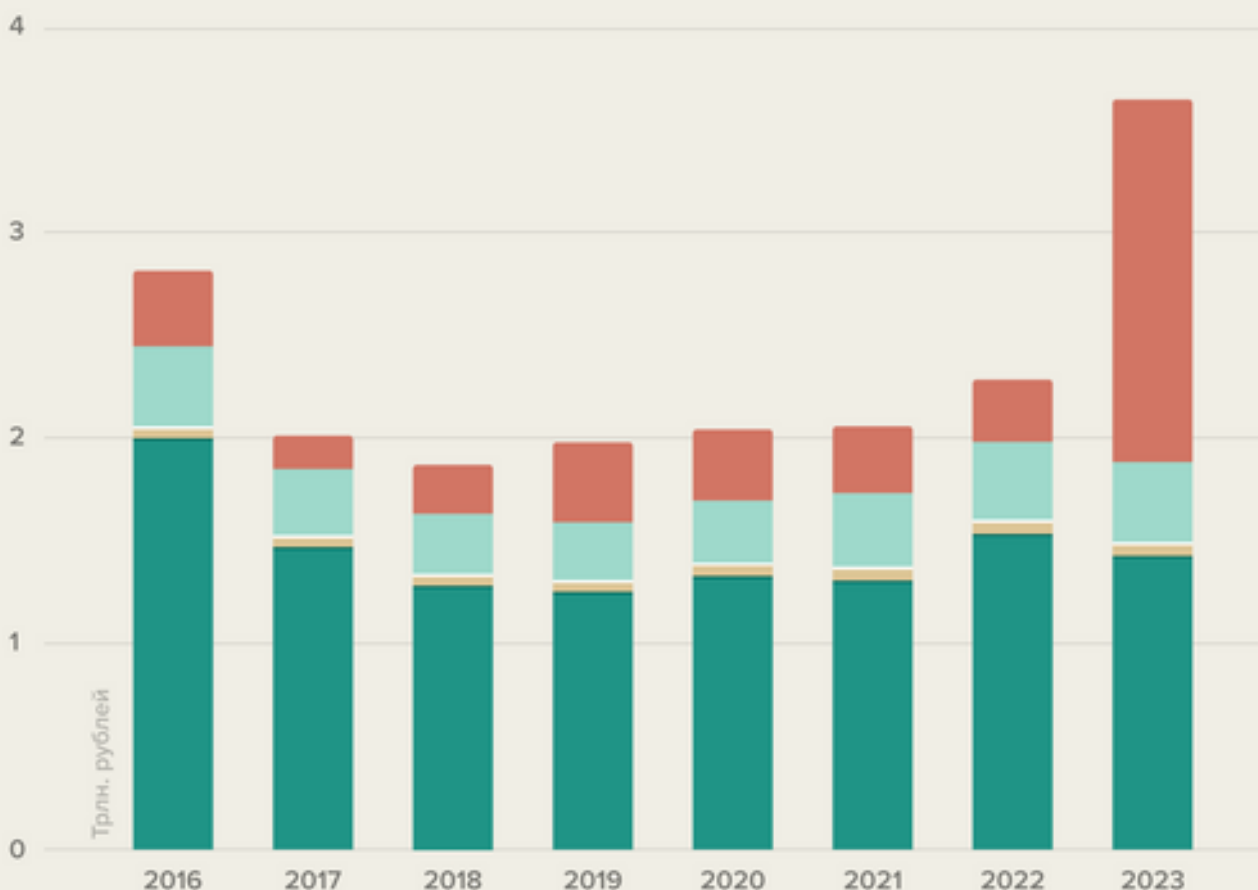
Мы не знаем, как расходуются почти три четверти денег, направляемых на «оборонные» цели

Секретные расходы на оборону резко выросли за счет «других» расходов

т

Сравнение разделов «Национальная оборона» из федеральных законов и законопроектов о федеральных бюджетах

Вооруженные силы Мобилизационная подготовка экономики Ядерно-оружейный комплекс
Военно-техническое сотрудничество Прикладные исследования Другие вопросы



Закрытая часть расходов по разделу «Национальная оборона», из которого, вероятно, как минимум частично финансируется война, в проекте бюджета на 2023 год выросла на 1,36 триллиона рублей, а ее доля к общим расходам по этому разделу увеличилась с 65 до 73%.

Такой скачок случился в первую очередь из-за резкого роста закрытых расходов по подразделу «Другие вопросы в области национальной обороны» — с 295,7

миллиона рублей в проекте 2022 года до 1,77 триллиона в 2023-м.

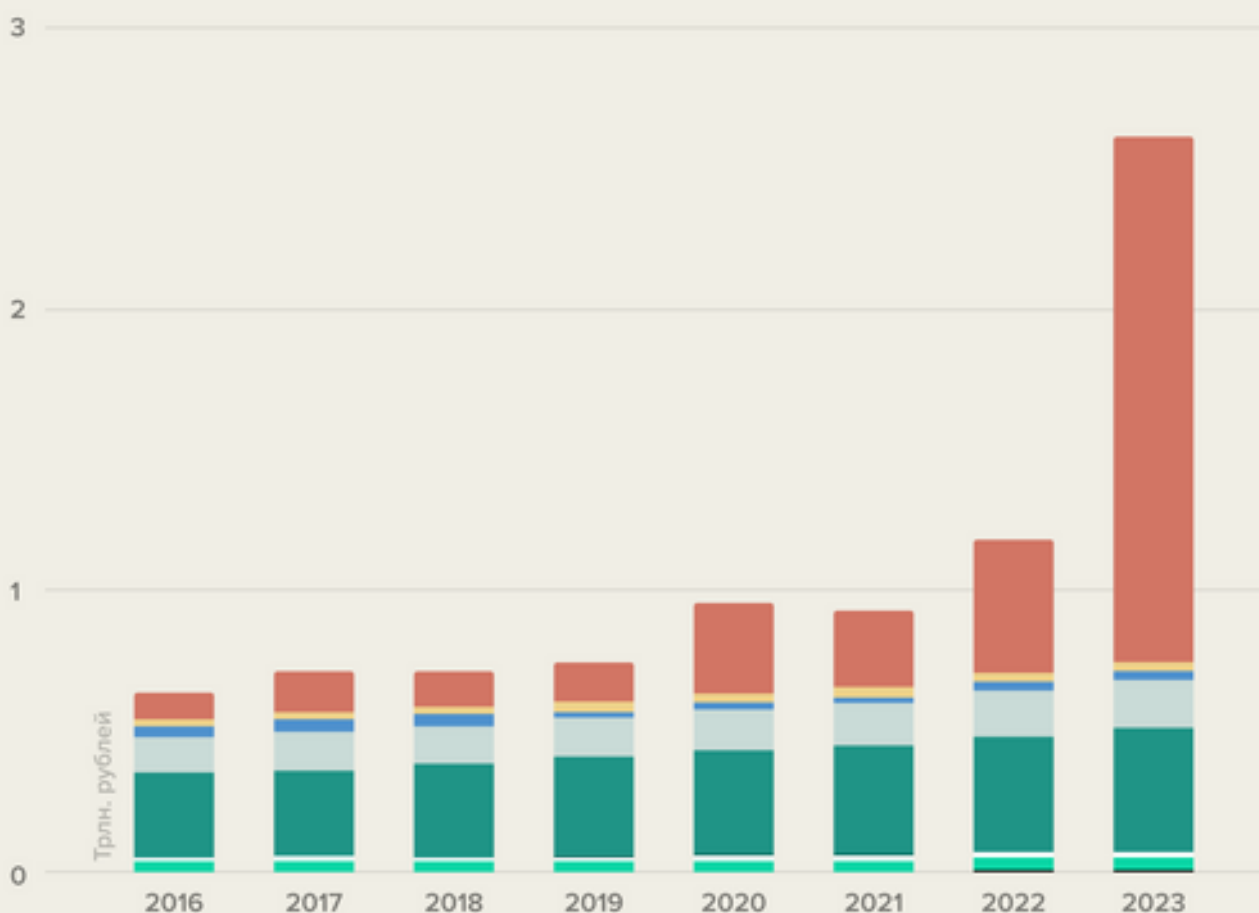
При этом многие другие секретные статьи расходов в разделе сократились даже в номинальном выражении (без учета инфляции). Например, закрытые расходы по подразделу «Вооруженные силы РФ» сократились с 1,53 триллиона рублей в 2022 году до 1,42 триллиона в 2023-м.

Секретные расходы на безопасность тоже увеличились за счет «других» расходов



Сравнение разделов «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» из федеральных законов и законопроектов о федеральных бюджетах

Органы прокуратуры и следствия Органы внутренних дел Войска Нацгвардии РФ
Органы юстиции Органы безопасности Органы погран. службы Гражданская оборона
Прикладные исследования Другие вопросы



Существенно выросла и закрытая часть расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность: с 1,18 триллиона рублей в 2022 году до 2,61 триллиона в 2023-м. Рост произошел в первую очередь из-за подраздела с похожим названием — «Другие вопросы в области национальной безопасности»

и правоохранительной деятельности». Он расширил засекреченную часть с 478,4 миллиона рублей до 1,87 триллиона рублей. Закрытые расходы в других подразделах остались примерно на прежнем уровне.

КАК СЕБЯ ЧУВСТВУЕТ РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА

После начала войны эксперты говорили, что санкции обрушат российскую экономику. Но этого не случилось. Почему? Мы задали этот вопрос экономистам, которым доверяем сами

Расходы, заложенные в проекте бюджета, еще могут вырасти или сократиться. Точную сумму трат по 2023 году мы узнаем лишь в 2024-м

Важно помнить, что, даже если в федеральный закон о бюджете не будут вноситься правки, засекреченные расходы по отдельным статьям еще могут сильно поменяться — как вырасти, так и сократиться. Но узнаем мы об этом не скоро — когда примут закон об исполнении бюджета за 2023 год. Произойдет это лишь в первой половине 2024-го.

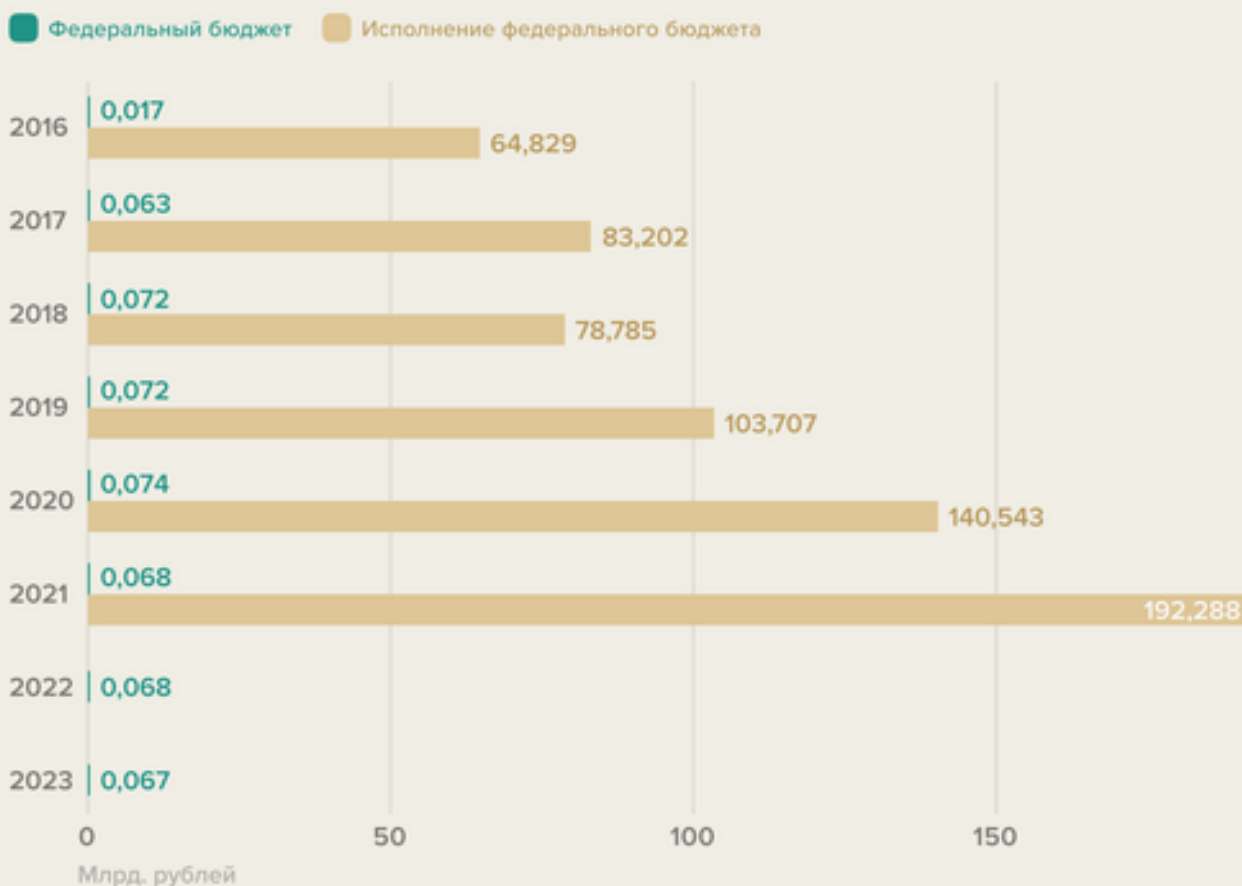
В законе об исполнении бюджета фиксируется, сколько реально денег было потрачено. Эта сумма может быть существенно больше или меньше плана. Дело в том, что правительство может по своему усмотрению перераспределять часть расходов, например тратить резервный фонд⁽³⁾. Такие изменения касаются и секретных расходов. Вот некоторые примеры «искажений» первоначальных бюджетных проектов.

Некоторые секретные расходы из года в год оказываются больше сумм, запланированных в бюджете

Миллионы секретных расходов на международное сотрудничество в итоге превращаются в миллиарды

m

Сравнение подраздела «Международные отношения и международное сотрудничество» из законов о федеральных бюджетах и законов об их исполнении



Самый яркий пример — расходы по подразделу «Международные отношения и международное сотрудничество». Запланированные десятки миллионов рублей секретных расходов в итоге превращаются в сотню-другую миллиардов. Так, в федеральном бюджете на 2021-й закрытые расходы по этому подразделу составляли 68 миллионов рублей, а по данным закона об исполнении бюджета за тот же год подскочили до 192,3 миллиарда.

Другие секретные расходы резко увеличиваются только в какой-то конкретный год



Так, секретные расходы по разделу «Национальная экономика» по итогам 2020 года составили 454 миллиарда рублей и оказались почти в четыре раза больше изначально запланированных 119 миллиардов. В 2021-м аномалия сгладилась: при плане 116 миллиардов рублей секретные «экономические» расходы составили 125 миллиардов. Скачок 2020 года

эксперты, опрошенные РБК, связывали с субсидиями предприятиям оборонно-промышленного комплекса.

Часть секретных расходов может резко сократиться



Так обычно происходит с секретными расходами как раз по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

В 2021 году вместо запланированных 275 миллиардов рублей секретные расходы по этому подразделу составили лишь восемь миллиардов. Возможно, то же самое произойдет с рекордным планом в 1,87 триллиона рублей секретных расходов на 2023-й.

Тем не менее, как правило, совокупная сумма всех секретных расходов незначительно отличается от запланированной. Например, в 2021 году при плане 3,258 триллиона рублей закрытая «исполненная» часть бюджета составила 3,751 триллиона.

В проекте бюджета на 2023 год есть технические ошибки

Бюджет на 2023 год сверстан таким образом, что там появились «отрицательные» секретные статьи расходов. Скорее всего, это техническая ошибка.

Если сравнить открытую часть расходов проекта федерального бюджета из приложения № 15 к законопроекту с общими расходами по конкретным разделам и подразделам из приложения № 11 к пояснительной записке, то у двух подразделов общие расходы окажутся меньше открытых:

- в подразделе «Молодежная политика» открытая часть расходов составляет 69 036,5 миллиона рублей,

а общие расходы — всего лишь 64 036,5 (меньше на пять миллиардов рублей);

- в подразделе «Другие вопросы в области образования» — 58 321,4 миллиона рублей и 40 322,7 миллиона соответственно (меньше почти на 18 миллиардов).

Формально из этого следует, что в соответствующих секретных подразделах должны быть записаны отрицательные статьи расходов. Но представить себе такое сложно — скорее всего, речь о технической ошибке в расчетах общей суммы или открытой части расходов.

| РАЗДЕЛЫ И ПОДРАЗДЕЛЫ | ВСЕГО | ОТКРЫТАЯ ЧАСТЬ | СЕКРЕТНАЯ ЧАСТЬ |
|---|---------------------|---------------------|--------------------|
| ВСЕГО | 29 055 564,3 | 22 472 541,9 | 6 583 022,4 |
| Общегосударственные вопросы | 1 994 405,2 | 1 832 487,6 | 161 917,6 |
| Функционирование Президента Российской Федерации | 32 201,0 | 32 201,0 | 0,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 20 461,7 | 20 461,7 | 0,0 |
| Функционирование | 15 230,5 | 15 230,5 | 0,0 |

| | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|
| Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администратий | | | |
| Судебная система | 204 291,9 | 204 291,9 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово- бюджетного) надзора | 316 619,6 | 316 619,6 | 0,0 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 40 931,4 | 40 931,4 | 0,0 |
| Международные отношения и международное сотрудничество | 256 100,8 | 256 033,8 | 67,0 |
| Государственный материальный резерв | 146 712,4 | 14 690,0 | 132 022,4 |
| Фундаментальные исследования | 255 083,3 | 253 598,8 | 1 484,5 |
| Резервные фонды | 190 000,0 | 190 000,0 | 0,0 |
| Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов | 32 964,7 | 32 764,7 | 200,0 |

| | | | |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| Другие общегосударственные вопросы | 483 807,8 | 455 664,2 | 28 143,6 |
| Национальная оборона | 4 981 606,2 | 1 354 964,8 | 3 626 641,4 |
| Вооруженные Силы Российской Федерации | 2 542 296,8 | 1 126 843,5 | 1 415 453,3 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 17 976,3 | 17 976,3 | 0,0 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 2 712,5 | 0,0 | 2 712,5 |
| Ядерно-оружейный комплекс | 49 265,7 | 0,0 | 49 265,7 |
| Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества | 14 838,8 | 7 005,2 | 7 833,6 |
| Прикладные научные исследования в области национальной обороны | 409 217,1 | 24 155,8 | 385 061,3 |
| Другие вопросы в области национальной обороны | 1 945 298,9 | 178 983,9 | 1 766 315,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 417 080,2 | 1 811 358,3 | 2 605 721,9 |
| Органы прокуратуры | 152 721,3 | 149 552,5 | 3 168,8 |

| | | | |
|---|-------------|-----------|-------------|
| и следствия | | | |
| Органы внутренних дел | 844 631,6 | 801 768,1 | 42 863,5 |
| Войска национальной гвардии Российской Федерации | 314 401,0 | 294 549,0 | 19 852,0 |
| Органы юстиции | 85 455,8 | 85 455,8 | 0,0 |
| Система исполнения наказаний | 232 416,5 | 232 416,5 | 0,0 |
| Органы безопасности | 450 216,8 | 7 823,2 | 442 393,6 |
| Органы пограничной службы | 166 302,1 | 0,0 | 166 302,1 |
| Гражданская оборона | 47 327,6 | 16 100,4 | 31 227,2 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 210 166,9 | 210 166,9 | 0,0 |
| Миграционная политика | 2 821,0 | 2 821,0 | 0,0 |
| Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 37 342,0 | 5 714,9 | 31 627,1 |
| Другие вопросы в области национальной | 1 873 277,5 | 4 990,0 | 1 868 287,5 |

| | | | |
|--|--------------------|--------------------|------------------|
| безопасности и правоохранительной деятельности | | | |
| Национальная экономика | 3 519 114,6 | 3 415 101,4 | 104 013,2 |
| Общэкономические вопросы | 50 139,4 | 50 139,4 | 0,0 |
| Топливо- энергетический комплекс | 19 451,9 | 19 451,9 | 0,0 |
| Исследование и использование космического пространства | 52 154,6 | 52 154,6 | 0,0 |
| Воспроизводство минерально- сырьевой базы | 36 719,7 | 36 719,7 | 0,0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 418 231,6 | 418 231,6 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 26 892,4 | 26 892,4 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 51 179,9 | 51 050,4 | 129,5 |
| Транспорт | 438 730,7 | 438 730,7 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 958 793,6 | 958 793,6 | 0,0 |
| Связь и информатика | 107 257,7 | 99 430,8 | 7 826,9 |
| Прикладные научные исследования в области национальной экономики | 337 560,4 | 337 041,9 | 518,5 |

| | | | |
|---|--------------------|--------------------|----------------|
| Другие вопросы в области национальной экономики | 1 022 002,7 | 926 464,4 | 95 538,3 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство | 604 867,8 | 602 545,7 | 2 322,1 |
| Жилищное хозяйство | 49 844,6 | 47 522,6 | 2 322,0 |
| Коммунальное хозяйство | 83 428,4 | 83 428,4 | 0,0 |
| Благоустройство | 82 266,4 | 82 266,4 | 0,0 |
| Другие вопросы в области жилищно- коммунального хозяйства | 389 328,4 | 389 328,4 | 0,0 |
| Охрана окружающей среды | 342 136,1 | 342 136,1 | 0,0 |
| Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод | 13 079,0 | 13 079,0 | 0,0 |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 16 833,7 | 16 833,7 | 0,0 |
| Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды | 1 122,3 | 1 122,3 | 0,0 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 311 101,1 | 311 101,1 | 0,0 |
| Образование | 1 369 845,1 | 1 363 569,4 | 6 275,7 |

| | | | |
|--|------------------|------------------|--------------|
| Дошкольное образование | 15 827,4 | 15 156,5 | 670,9 |
| Общее образование | 366 837,1 | 366 429,5 | 407,6 |
| Дополнительное образование детей | 30 953,4 | 30 953,4 | 0,0 |
| Среднее профессиональное образование | 62 065,9 | 60 441,6 | 1 624,3 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 25 993,2 | 25 456,6 | 536,6 |
| Высшее образование | 731 369,7 | 705 334,6 | 26 035,1 |
| Молодежная политика | 64 036,5 | 69 036,5 | -5 000,0 |
| Прикладные научные исследования в области образования | 32 439,3 | 32 439,3 | 0,0 |
| Другие вопросы в области образования | 40 322,7 | 58 321,4 | -17 998,7 |
| Культура, кинематография | 196 095,9 | 195 626,6 | 469,3 |
| Культура | 174 814,2 | 174 344,9 | 469,3 |
| Кинематография | 14 141,4 | 14 141,4 | 0,0 |
| Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии | 441,6 | 441,6 | 0,0 |
| Другие вопросы | 6 698,8 | 6 698,8 | 0,0 |

| | | | |
|---|--------------------|--------------------|-----------------|
| в области культуры, кинематографии | | | |
| Здравоохранение | 1 469 427,2 | 1 431 897,9 | 37 529,3 |
| Стационарная медицинская помощь | 206 391,5 | 197 088,3 | 9 303,2 |
| Амбулаторная помощь | 329 749,2 | 323 598,8 | 6 150,4 |
| Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов | 930,2 | 930,2 | 0,0 |
| Скорая медицинская помощь | 7 812,5 | 7 812,5 | 0,0 |
| Санаторно- оздоровительная помощь | 58 941,3 | 51 067,5 | 7 873,8 |
| Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов | 8 694,2 | 8 694,2 | 0,0 |
| Санитарно- эпидемиологическое благополучие | 50 690,0 | 50 484,5 | 205,5 |
| Прикладные научные исследования в области здравоохранения | 57 153,9 | 44 003,1 | 13 150,8 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 749 064,2 | 748 218,6 | 845,6 |
| Социальная политика | 7 343 101,7 | 7 323 740,5 | 19 361,2 |

| | | | |
|--|------------------|------------------|--------------|
| Пенсионное обеспечение | 3 789 391,1 | 3 781 109,1 | 8 282,0 |
| Социальное обслуживание населения | 21 370,5 | 21 370,5 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1 474 914,6 | 1 465 263,8 | 9 650,8 |
| Охрана семьи и детства | 2 001 640,9 | 2 000 212,7 | 1 428,2 |
| Прикладные научные исследования в области социальной политики | 597,4 | 597,4 | 0,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 55 187,1 | 55 187,1 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 67 978,1 | 67 758,9 | 219,2 |
| Физическая культура | 4 672,4 | 4 453,2 | 219,2 |
| Массовый спорт | 30 615,3 | 30 615,3 | 0,0 |
| Спорт высших достижений | 31 012,1 | 31 012,1 | 0,0 |
| Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта | 426,6 | 426,6 | 0,0 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1 251,6 | 1 251,6 | 0,0 |
| Средства массовой | 118 029,1 | 117 477,6 | 551,5 |

| | | | |
|--|--------------------|--------------------|-----------------|
| информации | | | |
| Телевидение и радиовещание | 89 415,1 | 89 200,9 | 214,2 |
| Периодическая печать и издательства | 5 739,9 | 5 402,6 | 337,3 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 22 874,1 | 22 874,1 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1 519 324,8 | 1 519 324,8 | 0,0 |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 1 375 295,3 | 1 375 295,3 | 0,0 |
| Обслуживание государственного внешнего долга | 144 029,5 | 144 029,5 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1 112 552,2 | 1 094 552,2 | 18 000,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 822 859,8 | 822 859,8 | 0,0 |

| | | | |
|---|-----------|-----------|----------|
| Иные дотации | 199 213,0 | 181 213,0 | 18 000,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 90 479,4 | 90 479,4 | 0,0 |

ЧИТАЙТЕ НАШЕ РАССЛЕДОВАНИЕ О БАНКЕ РОССИИ

Крышка гроба закрыта и заколочена Почему Эльвира Набиуллина не ушла из Центробанка после начала войны — и как ЦБ пытается спасти российскую экономику. Расследование «Медузы»

Денис Дмитриев

(1) А кстати, сколько они составят?

Все расходы бюджета в 2023 году составят 29,1 триллиона рублей.

[Вернуться к тексту](#)

(2) Резервный фонд правительства РФ

Фонд, созданный специально для финансирования непредвиденных расходов, не предусмотренных в законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Наполняется нефтегазовыми сверхдоходами РФ. В 2022-м фонд несколько раз пополняли на значительные суммы, в совокупности на несколько триллионов рублей. Расходовались эти средства, например, на выплаты за детей в возрасте от восьми до 17 лет и закупку бесплатных лекарств для больных ковидом.

[Вернуться к тексту](#)

(3) Чем они отличаются?

Эти степени секретности отличаются между собой по потенциальному ущербу. Например, распространение «секретной» информации может навредить отдельной организации или учреждению, а «совершенно секретной» — целому министерству или отрасли экономики.

[Вернуться к тексту](#)