



## ИСТОРИИ

**«Медуза» выяснила, что Роскомнадзор еще в 2020 году создал систему для отслеживания антивоенных материалов в интернете Информацию оттуда получают ФСБ, МВД, Росгвардия, губернаторы и администрация Путина**

08:17, 13 апреля 2022 · Источник: Meduza

Фото: Елена Волжанкина / Коммерсантъ. Акция в поддержку Алексея Навального в центре Новосибирска, 23 января 2021 года

[Ссылка на материал](#)

Это PDF-версия материала, опубликованного на «Медузе». Вы можете отправить этот файл в любом мессенджере или по электронной почте вашим близким в России, особенно тем, кто не умеет обходить блокировки. Вы можете также распечатать этот текст и показать его тем, кто не пользуется интернетом.

«Медуза» признана «нежелательной» организацией на территории РФ, поэтому, пожалуйста, будьте осторожны и делитесь нашими материалами только с теми, кому доверяете.

Подробнее о «нежелательном» статусе.

Самый удобный способ читать «Медузу» без VPN — это скачать наше приложение. Оно работает в России, несмотря на блокировку, и это абсолютно безопасно. Версия для iOS и для Android. Приложение на Android также можно скачать по прямой ссылке.

Устанавливайте приложение не только себе, но и близким!

В начале марта на сайте Distributed Denial of Secrets<sup>(1)</sup> появились ссылки на большую утечку из управления Роскомнадзора (РКН) по Республике Башкортостан. «Медуза» изучила ее при помощи коллег из издания The Intercept, скачавших и проиндексировавших сотни гигабайтов данных. Мы обнаружили, что РКН в 2020 году начал заниматься мониторингом протестных настроений и стал ежедневно обмениваться с различными органами власти (в том числе силовыми) «фактами дестабилизации российского общества».

---

## **Что за полусекретную информационную систему мы нашли**

Изучив утечку из управления Роскомнадзора по Республике Башкортостан, «Медуза» обнаружила, что в РКН появилась новая автоматизированная система «Кабинет оперативного взаимодействия» (АС КОВ). Ее нет в официальном перечне информационных систем РКН. Нам удалось найти только два публичных упоминания АС КОВ: в конце 2020 года и начале 2021 года.

---

- в декабре 2020 года Роскомнадзор запланировал потратить семь миллионов рублей на «Создание ИС „АС КОВ — мобильное приложение“ ГРЧЦ<sup>(2)</sup>» в рамках программы «От единого информационного пространства к единой ведомственной цифровой платформе»
  - в марте 2021 года межведомственная комиссия по противодействию экстремистской деятельности<sup>(3)</sup> Ханты-Мансийского автономного округа поручила разработать алгоритм межведомственного взаимодействия с использованием АС КОВ для выявления в СМИ и интернете публикаций, «способных привести к дестабилизации общественно-политической обстановки»
- 

Как нам удалось выяснить, региональные управления РКН стали заниматься выявлением так называемых «точек напряженности» и составлять ежедневные отчеты о наличии протестных настроений в соцсетях и о «фактах дестабилизации» российского общества.

Эти отчеты с помощью автоматизированной системы «Кабинет оперативного взаимодействия» они отправляют в центральный офис и местные отделения ФСБ<sup>(4)</sup>, МВД, Росгвардии, а также в региональные правительства и в аппараты главных федеральных

инспекторов (последние являются сотрудниками администрации президента РФ).

## Какие темы интересуют РКН

В Башкирии сотрудников РКН стали подключать к АС КОВ в декабре 2020 года. Но испытание новой системы началось раньше — и в другом регионе. В утечке можно обнаружить отчеты управления РКН по Новосибирской области за сентябрь 2020 года и подготовленную на их основе презентацию «Об организации мониторинга информационного пространства на предмет выявления точек напряженности на примере территории Новосибирской области».

Мониторинг информационного пространства всегда начинается с количества негативных публикаций по отношению к президенту России Владимиру Путину. А весь перечень «дестабилизирующих тем» можно восстановить по структуре отчетов управлений РКН. Даже если за конкретный день не было найдено публикаций по каким-то темам, их названия все равно остаются в документе. Вот список на март 2022 года:

- Критика действующей российской власти, сравнение уровня жизни
- Освещение деятельности несистемной оппозиции

- Санкционное давление
- Нарушение территориальной целостности, регионализация
- Религиозные и национальные конфликты
- Антимилитаризм
- Сексуальные и иные «свободы». Навязывание толерантности
- Легализация легких наркотиков
- Внешнеполитическая агрессия, вмешательство во внутренние дела иностранных государств
- Искажение истории ВОВ, прозападная интерпретация итогов и хода войны
- Трансграничное влияние сопредельных государств

Интересно, что антимилитаризм можно найти еще в отчете новосибирского РКН за сентябрь 2020 года.



## Об организации мониторинга информационного пространства на предмет выявления точек напряженности на примере территории Новосибирской области

Калашникова Ксения Анатольевна,  
Заместитель руководителя Управления Роскомнадзора по  
Сибирскому федеральному округу

Новосибирск, октябрь, 2020



### I ЭТАП- СОЗДАНИЕ ПЕРЕЧНЯ СМК, ПОДЛЕЖАЩИХ МОНИТОРИНГУ



**Перечень СМК,  
подлежащих мониторингу**



Общее количество СМК,  
распространяющихся на  
подведомственной  
территории



Государственные и  
прогосударственные  
СМИ, СМК



Проведена рабочая встреча с представителями филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Сибирском федеральном округе, по итогам которой в перечень добавлены новые Интернет ресурсы.



Доработан первичный перечень СМК, подлежащий мониторингу, включены дополнительные ресурсы источников с учетом распространения материалов одним источником на разных площадках.



Мы не знаем, кто предложил этот список тем для мониторинга, но, скорее всего, он был определен заранее, а не формировался по итогам новосибирского эксперимента<sup>(5)</sup>. Уже в первом отчете 2020 года несколько разделов оказались пустыми: там не было

ничего, кроме заголовка с названием дестабилизирующей темы. При этом за полтора года структура отчета почти не поменялась: в башкирских отчетах начала 2022 года можно найти только одну новую тему — «Трансграничное влияние сопредельных государств».

## **Как АС КОВ может быть связан с блокировками независимых СМИ**

Сотрудники РКН вручную мониторят СМИ и соцсети, составляя разные ежедневные и ежемесячные отчеты. Через АС КОВ каждое подключенное к системе ведомство с 2021 года получает свой набор отчетов.

- Мониторинг фактов дестабилизации российского общества (ежедневный и ежемесячный)
- Отчет о наличии протестных настроений в региональном сегменте социальных сетей (ежедневный)
- Мониторинг информационного пространства (ежедневный и ежемесячный)
- Отчет по теме межнациональных и межконфессиональных отношений (ежемесячный)

Мы не знаем точно, как ведомства используют эти данные в своей работе. Но силовые органы наверняка обращают внимание на раздел «информация



о запланированных акциях» из отчета о наличии протестных настроений.

Судя по всему, местные прокуратуры не подключены к АС КОВ. Но в своих отчетах сотрудники башкирского РКН иногда отчитываются об отправке некоторых ссылок в Генпрокуратуру «по организованному ранее каналу связи».

Именно решения Генпрокуратуры последнее время стали формальной причиной огромного числа блокировок разнообразных интернет-ресурсов, рассказывающих о войне с Украиной с пацифистской, проукраинской и просто с нейтральной точек зрения, но вразрез с официальной российской пропагандой. РКН формально выполнял лишь техническую роль посредника между надзорным ведомством и операторами связи. Но, возможно, как раз Роскомнадзор с его отчетами и был настоящим инициатором массовой зачистки СМИ в начале войны.

## **Как РКН ищет «точки напряженности»**

Материалы новосибирского эксперимента осенью 2020 года позволяют понять, каким образом устроен поиск «точек напряженности». В идеале мониторинг должен охватывать все средства массовой коммуникации (СМИ,

блоги, соцсети) — за исключением государственных и тех, что названы «прогосударственными». Критерии для определения прогосударственности ресурса не приводятся.

Все источники, поставленные на мониторинг, делятся на две большие категории: пропаганда и soft power («мягкая сила»). Каждая потом отдельно учитывается при составлении отчета о «фактах дестабилизации» российского общества. К первой категории относятся ресурсы, использующие прием «повторения максимально простых и понятных тезисов». По мнению авторов методички РКН, сейчас эта группа «представлена сайтами крупных информационных агентств или источников, основанных еще в период распада СССР». Ресурсы из категории soft power специализируются на «подспудном изменении позиции отдельного индивидуума». Обычно это группы в соцсетях, страницы лидеров мнения, а также СМИ и интернет-сайты, которые не нарушают напрямую российское законодательство.

---

# Пропаганда и Soft Power

## Пропаганда



Классическая форма воздействия на аудиторию путем **повторения максимально простых и понятных тезисов**. Наиболее широко применялась в период мировых войн и Холодной войны. Обычно используется в классических медиа: печатных изданиях, радио, телевидении. В настоящее время в российском сегменте интернета представлена сайтами крупных информационных агентств или источников, основанных еще в период до распада СССР.

## Soft Power (Мягкая сила)



Современная форма работы с массовым сознанием, подразумевает **подспудное изменение позиции отдельного индивидуума** путем интерпретации, ограничения, либо искажения доступной ему информации. В числе основных приемов: работа с индивидуальным мнением путем персональной вербовки, работа с массовым мнением с помощью создания активного и громкого меньшинства ("спираль молчания"), воздействие на лидеров общественного мнения.

## Практическое использование терминов

Отнесение того или иного источника к пропагандистским или относящимся к площадкам для применения Soft Power уместно только в случае его регулярного задействования в данной роли.

Относительно социальных сетей можно с уверенностью сказать, что в них всех используются технологии Soft Power, однако в случае анализа фактов дестабилизации российского общества уместно выделять как "пропагандистские" те социальные сети, администрации которых занимают жесткую позицию по тем или иным ценностным вопросам, а как социальные сети "мягкой силы" – источники, в которых обнаружены структуры (группы, бот-сети, аккаунты лидеров мнений), регулярно воздействующие на установки масс.

Применительно к СМИ и интернет-сайтам уместно использовать термин Soft Power в контексте размещения "пограничных" материалов – не нарушающих напрямую законодательство РФ, но позиционирующих модели поведения, способные дестабилизировать общество, как нечто приемлемое.

---

Возле каждого источника делается та или иная пометка. Сотрудники РКН отмечают, что видят, например, «критику местной власти, критику избирательного процесса (поправки в Конституцию), критику здравоохранения (коронавирус)» или «ежедневно в каждом выпуске новостей критику действующей власти».

«Медуза» не нашла официальных документов, каким-либо образом регламентирующих проведение такого мониторинга. Мы обратились в Роскомнадзор с просьбой прокомментировать цели создания АС КОВ, а также к представителям государственных структур, подключенным к системе. Но никто из них на наш запрос не ответил.

---

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ВАШЕ ЛЮБИМОЕ СМИ ЗАБЛОКИРОВАЛИ

**Как читать ресурсы, заблокированные российскими властями** Простая инструкция «Медузы»

---

---

**Денис Дмитриев**

## **(1) Distributed Denial of Secrets**

Это некоммерческий проект журналистов и активистов, собирающих и публикующих информацию об общественно значимых утечках. Большая часть таких данных находится в публичном доступе, но доступ к некоторым данным предоставляется только журналистам и исследователям.

[Вернуться к тексту.](#)

## **(2) А что с ФСБ?**

На примере УФСБ по Башкортостану мы знаем, что у ведомства нет прямого подключения к АС КОВ. Но они «получают информацию по электронной почте».

[Вернуться к тексту.](#)

## **(3) Почему эксперимента?**

Это наше предположение. Мы нашли презентацию управления РКН не просто из другого региона, но и из другого федерального округа среди документов их башкирских коллег. Из презентации следует, что систему тогда только начали внедрять и лишь планируют подключить к ней прочие органы власти. В презентации описаны разные проблемы, с которыми столкнулись сотрудники РКН при внедрении системы.

[Вернуться к тексту.](#)

## **(4) ФГУП «ГРЧЦ»**

ФГУП «Главный радиочастотный центр» — подведомственная организация РКН. Помимо прочего занимается «сопровождением контрольно-надзорных и регуляторных функций Роскомнадзора по основным направлениям его деятельности в области связи и в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций».

[Вернуться к тексту.](#)

## **(5) Межведомственная комиссия ХМАО по экстремизму**

В ее состав входят местная прокуратура, региональные управления РКН и МВД, департаменты общественных и внешних связей, внутренней политики, образования и молодежной политики, а также информационных технологий и цифрового развития ХМАО.

[Вернуться к тексту.](#)