



РАЗБОР

В Казахстан для подавления протестов вошли войска ОДКБ (в основном, российские). Что вообще значит эта аббревиатура? И насколько законны эти действия?

19:04, 6 января 2022 · Источник: Meduza

Фото: Министерство обороны России / AFP / Scanpix / LETA. Российские десантники готовятся к посадке в самолет, вылетающий из аэропорта Чкаловский под Москвой в Казахстан, 6 января 2022 года

[Ссылка на материал](#)

Это PDF-версия материала, опубликованного на «Медузе». Вы можете отправить этот файл в любом мессенджере или по электронной почте вашим близким в России, особенно тем, кто не умеет обходить блокировки. Вы можете также распечатать этот текст и показать его тем, кто не пользуется интернетом.

«Медуза» признана «нежелательной» организацией на территории РФ, поэтому, пожалуйста, будьте осторожны и делитесь нашими материалами только с теми, кому доверяете.

Подробнее о «нежелательном» статусе.

Самый удобный способ читать «Медузу» без VPN — это скачать наше приложение. Оно работает в России, несмотря на блокировку, и это абсолютно безопасно. Версия для iOS и для Android. Приложение на Android также можно скачать по прямой ссылке.

Устанавливайте приложение не только себе, но и близким!

Российские десантники из состава Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) 6 января прибыли в Казахстан. Так началась первая боевая операция коллективных сил шести стран бывшего СССР, которые входят в организацию, существующую почти 20 лет. Правомерность такой операции сомнительна, поскольку применение коллективной силы без внешней агрессии против одного из участников организации не прописано в ее документах (но и не запрещено прямо). Ранее входящие в ОДКБ страны толковали подобные коллизии однозначно и противоположным образом — они несколько раз отказывали в помощи войсками именно из-за отсутствия внешней агрессии.

Что такое ОДКБ?

Это организация со сложной судьбой, в реальной силе которой сомневались даже ее участники.

Организация создана в 2002 году на основе старого договора о коллективной безопасности стран СНГ, принятого еще в 1992 году, вскоре после распада СССР.

Значительная часть подписантов этого договора (Грузия, Азербайджан и Узбекистан) вышли из него еще в 1999

году. В 2002-м в Москве оставшиеся участники договора (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан) создали полноценную организацию коллективной безопасности, которая должна была напоминать НАТО — или просоветскую Организацию Варшавского договора. В 2006 году к ОДКБ присоединился Узбекистан (чтобы в 2012 году вновь выйти из договора).

Только в 2009 году организация приобрела реальные механизмы обеспечения коллективной безопасности — были созданы силы КСОР. При этом процесс создания оперативных сил долго блокировал Александр Лукашенко, но он все же подписал договор через несколько месяцев после других участников.

Чем раньше занималась ОДКБ?

Все время существования организации ее деятельность ограничивалась учениями и совместными акциями по борьбе с наркотрафиком. При этом в течение этих 20 лет участники ОДКБ вели войны, подавляли внутренние беспорядки, участвовали в международных миротворческих операциях; несколько раз правительства стран были свергнуты в результате революций. Бездействие организации в таких условиях вызывало критику самих ее участников.

Участники ОДКБ просили помощи союзников три с половиной раза.

- Первая просьба была не вполне официальной: во время очередной революции в Киргизии в апреле 2010 года тогдашний президент страны Курманбек Бакиев передал через Александра Лукашенко просьбу прислать войска ОДКБ для борьбы с восставшими. Официальной просьбы о помощи так и не последовало, Бакиев ушел со своего поста, но Лукашенко все равно был возмущен тем, что ОДКБ бездействовала. «Что это за организация, если в одной из наших стран льется кровь, происходит государственный переворот? Тишина, ноль. Почему? Нетрудно догадаться», — сказал Лукашенко и заключил, что «дальнейшая деятельность организации бесперспективна».
- Через несколько месяцев ОДКБ получила официальную просьбу новых революционных властей Киргизии направить войска в Джалал-Абадскую и Ошскую области республики, где произошли столкновения между киргизской и узбекскими общинами. Президент России Дмитрий Медведев им отказал, заявив, что причины беспорядков в Киргизии внутренние, а потому послать силы ОДКБ туда нельзя. «Критериями применения сил ОДКБ являются нарушение каким-либо государством или негосударственным

образованием границ государства — члена ОДКБ. Иными словам, попытка захвата власти извне. В этом случае мы констатируем нападение на все ОДКБ», — объяснил Медведев.

- Армения даже в тот момент, когда стало очевидным поражение карабахской армии в войне с Азербайджаном в 2020 году, не просила о помощи ОДКБ. Кремль заранее ответил на возможную просьбу отрицательно: на Карабах действие договора о коллективной безопасности не распространяется, а на саму Армению никто не нападает. В 2021 году премьер-министр Армении Никол Пашинян все же запросил консультации в ОДКБ, когда азербайджанская армия начала наступление на спорном участке границы двух стран. Россия в ответ предложила Пашиняну добиваться четкой демаркации границы.
- Наконец, 5 января 2022 года помощи ОДКБ попросил президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев. Он обосновал просьбу тем, что страна не просто пострадала от внутреннего конфликта, но «подверглась нападению террористических банд», подготовленных за рубежом. Главы стран-участниц ОДКБ быстро провели онлайн-заседание совета организации, отбросили традиционные толкования термина «внешняя агрессия» и удовлетворили просьбу Токаева. Через несколько

часов началась первая в истории ОДКБ
«миротворческая» операция.

Законна ли эта операция?

Мандат КСОР включает в себя не только отражение внешней агрессии, но и борьбу с терроризмом, а также «иные задачи, определенные Советом коллективной безопасности». По сути, силы быстрого реагирования могут использоваться для каких угодно целей. Раньше предполагалось, что КСОР станет основой миротворческих сил ОДКБ, которые будут использоваться в том числе за пределами территорий стран-участниц. Однако организация ни разу не получила мандат ООН на проведение таких операций (хотя подавала заявки).

Совет коллективной безопасности состоит из глав государств-участников и принимает решения об отправке войск единогласно. При этом киргизские власти не смогли сразу отправить войска в Казахстан: по законам страны, это должен был сделать парламент, но многие депутаты отказались участвовать в заседании.

**Если решения должны приниматься
единогласно, а Киргизия**

не отправила войска — значит, процедура нарушена?

Нет, требование о единогласном решении было соблюдено: за проведение операции проголосовал в том числе президент Киргизии Садыр Жапаров. Однако сама отправка войск, как признано в договоре о коллективной безопасности, должна производиться согласно национальным законам. В Киргизии такое решение должен утверждать парламент.

А в России какая процедура?

Согласно статье 102 Конституции РФ, решение о применении вооруженных сил за пределами России принимает президент с согласия Совета Федерации. Но в 2009 году в закон «Об обороне» была внесена статья об «оперативном» использовании российских войск за границей, в частности, «для отражения или предотвращения вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой». Может показаться, что для каждой такой ситуации нужно отдельное постановление Совета Федерации, но это не так: в том же 2009 году верхняя палата российского парламента приняла одно-единственное постановление, которое дает такое право президенту на все будущие случаи. То есть

советоваться с сенаторами до отмены этого постановления больше не нужно.

Войска ОДКБ будут подавлять беспорядки?

Пока не ясно, какие задачи получают войска и какие именно силы задействует ОДКБ. Общая численность КСОР составляет около 18 тысяч военнослужащих, но (пока) они будут задействованы не полностью. Так, Белоруссия направила в Казахстан только одну роту (около 100 военнослужащих) из состава входящей в КСОР 103-й отдельной гвардейской воздушно-десантной бригады. Все остальные участники ОДКБ, кроме России и Казахстана, также задействуют не более нескольких сотен (или даже десятков, как Армения) военных.

Очевидно, таких сил будет мало для полноценного участия в подавлении волнений в такой большой стране. Но, вероятно, такие цели и не ставятся: первоочередной задачей сил ОДКБ будет охрана ключевой инфраструктуры. Для этого достаточно и небольшого количества военных.

Ясно, что основой сил будут российские десантники из 98-й гвардейской воздушно-десантной дивизии (Иваново) и 31-й отдельной гвардейской десантно-

штурмовой бригады (Ульяновск). Именно они входят в состав КСОР от России. Однако эти силы также пока задействованы не полностью.

ЧТО ПРОИСХОДИТ В КАЗАХСТАНЕ

Люди злы к режиму, но добры друг к другу Что происходит в Казахстане. Репортаж «Медузы»

Дмитрий Кузнец
