



ИСТОРИИ

**«Источник в Кремле рассказал»,
«собеседник в АП отметил» — а кто это
вообще такие? И чем они занимаются?**

Андрей Перцев отвечает на стыдные
вопросы об администрации президента
России

11:11, 2 ноября 2020 · Источник: Meduza

Фото: Игорь Иванко / Коммерсантъ.

[Ссылка на материал](#)

Это PDF-версия материала, опубликованного на «Медузе». Вы можете отправить этот файл в любом мессенджере или по электронной почте вашим близким в России, особенно тем, кто не умеет обходить блокировки. Вы можете также распечатать этот текст и показать его тем, кто не пользуется интернетом.

«Медуза» признана «нежелательной» организацией на территории РФ, поэтому, пожалуйста, будьте осторожны и делитесь нашими материалами только с теми, кому доверяете.

Подробнее о «нежелательном» статусе.

Самый удобный способ читать «Медузу» без VPN — это скачать наше приложение. Оно работает в России, несмотря на блокировку, и это абсолютно безопасно. Версия для iOS и для Android. Приложение на Android также можно скачать по прямой ссылке.

Устанавливайте приложение не только себе, но и близким!

В России все привыкли, что позицию власти при обсуждении острых политических, общественных и даже культурных вопросов формулируют вовсе не те ведомства, которые вроде бы должны за них отвечать. Последнее слово всегда принадлежит Кремлю, причем часто не самому Владимиру Путину, а представителям его администрации. «Медуза» попросила своего политического спецкора Андрея Перцева объяснить максимально понятно, что это вообще за организация — администрация президента, каков круг ее формальных (и неформальных) обязанностей и где проходят границы ее влияния на происходящее в России.

Вижу в тексте о политике слово «Кремль». Это же не музей имеется в виду?

Обычно авторы политических текстов подразумевают под Кремлем администрацию президента России (АП). Официальной резиденцией высшего руководства страны Кремль стал почти сразу после Октябрьской революции 1917 года. В Российской Федерации эта традиция продолжилась. В Сенатском дворце Кремля расположен кабинет президента Владимира Путина.

Интересно, что сама администрация главы государства находится не тут, а в комплексе зданий на Старой площади в восточной части Китай-города — именно поэтому в политических текстах иногда фигурируют «источники на Старой площади» или «близкие к ней» собеседники.

Как вспоминает бывший чиновник АП в разговоре с «Медузой», раньше руководитель администрации и его замы действительно сидели непосредственно в Кремле, в его так называемом 14-м корпусе. Потом это здание снесли, и АП переехала в дом № 4 на Старой площади: «Сейчас заместители главы администрации сидят в третьем подъезде, руководители управлений и департаментов — в первом».

Здесь же, по соседству, принимают⁽¹⁾ и обращения граждан России к президенту.

ТЕПЕРЬ СЛОВО «ПЛОЩАДЬ» ИСПОЛЬЗУЮТ ДАЖЕ В СЕРИАЛАХ

«Злость, вранье, перекладывание ответственности — в режиссерской профессии» Режиссер Роман Волобуев — о сериале «Последний министр», диктатуре на площадке и критике своих фильмов

Чем занимаются правительство и Госдума, примерно понятно.

А администрация президента — это что такое? Такой орган власти?

Администрация президента России появилась в 1991 году при Борисе Ельцине. Однако положение, регламентирующее ее работу, выпустили только в 1993-м. В нем указывалось, что АП — это «рабочий аппарат, созданный для обеспечения деятельности президента РФ и вице-президента РФ⁽²⁾ и реализации конституционных полномочий президента РФ».

В положении от 1996 года говорилось, что АП «создает условия» для определения президентом основных направлений внутренней и внешней политики, решения кадровых вопросов и обеспечения «согласованного функционирования» органов власти. Этот круг обязанностей кремлевских чиновников фигурирует и в действующем положении о президентской администрации от 2004-го. Еще там сказано, что АП «осуществляет контроль» над исполнением решений президента.

Кроме того, АП должна готовить ежегодные послания главы государства и законопроекты, которые президент вносил в парламент, «обеспечивать взаимодействие с политическими партиями», собирать и анализировать информацию «о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и за рубежом», «организовывать научно-

исследовательские работы, в том числе с привлечением экспертов».

Получается, это просто канцелярия, которая готовит президенту бумаги? А я слышал, что администрация президента распоряжается всем в России

Формально администрация президента действительно всего лишь рабочий аппарат главы государства, канцелярия. Однако чем больше полномочий — формальных и неформальных — получал сам президент, тем влиятельнее становилась АП.

Сразу несколько собеседников «Медузы» в администрации и близких к ней людей утверждают, что АП оформилась в «мозговой центр» с развитым внутриполитическим блоком в начале — середине нулевых. Это произошло под влиянием первого замглавы АП Владислава Суркова, который создал управляемую непосредственно из Кремля политическую систему. С 2005 года губернаторы назначались президентом. За счет личной популярности Путина высокие результаты на депутатских выборах получала «Единая Россия» (Путин был ее председателем в 2008–2012 годах, на этом посту его сменил Дмитрий

Медведев). Системные политические партии (например, КПРФ и ЛДПР) тоже по негласным правилам должны были консультироваться с АП — например, планируя выдвижение кандидатов.

ЧЕМ ЭТО ЗАКОНЧИЛОСЬ ДЛЯ СУРКОВА

Произведение Пелевина в авторской трактовке Суркова Владислав Сурков уходит из политики. Почему его работа в Донбассе провалилась?

И хотя о роли Суркова в управлении российской политикой знали почти все, кто ею хоть немного интересуются, впервые публично об этом заявил бизнесмен Михаил Прохоров, накануне думских выборов 2011 года возглавивший партию «Правое дело». Прохоров назвал Владислава Суркова «главным кукловодом политического процесса» и обвинил в попытках повлиять на формирование списков партии.

ЧЕМ ЭТО ЗАКОНЧИЛОСЬ ДЛЯ ПРОХОРОВА

Кто понял, тот понял Как Михаил Прохоров вышел из «Гражданской платформы». Репортаж Ильи Азара

При преемнике Суркова на посту первого замглавы АП Вячеславе Володине влияние администрации на системные партии усилилось. Например, для

их представителей расчищали одномандатные округа на выборах в Госдуму. Под наиболее важными законопроектами стали появляться подписи представителей всех думских фракций.

Опять же при Володине представители думских партий КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России» начали становиться кандидатами от власти на губернаторских выборах (частично возвращенных в России в 2012 году). Собственно, в АП и подбирают этих кандидатов. При этом крупный бизнес может договориться о назначении своих ставленников на губернаторские посты непосредственно с Путиным.

Молодежная политика и взаимодействие с лояльными власти общественниками — тоже зона влияния АП; ее курирует управление общественных проектов во главе с давним соратником Сергея Кириенко Сергеем Новиковым.

Однако почти неограниченное влияние в сфере публичной политики не означает, что администрация президента реально всесильна. Например, АП не управляет правительством и не занимается подбором кандидатов в кабинет министров. Многие ключевые решения в сфере экономики и финансов, силовых структур принимаются на заседаниях Совета безопасности. Если вообразить, что Совбез, куда входят ключевые люди в стране, — это своего рода совет

директоров, тогда АП в этой аналогии будет опять же канцелярией управляющего.

Кто работает в АП?

В составе президентской администрации — 20 управлений, референтура и канцелярия президента. У администрации есть глава (сейчас это Антон Вайно), а у главы — два первых заместителя (Сергей Кириенко и Алексей Громов) и четыре просто заместителя. Полпреды президента в федеральных округах, Госдуме, Совете Федерации и Конституционном суде также входят в число штатных сотрудников АП.

КТО ТАКОЙ АНТОН ВАЙНО

Нооскоп — это вообще что такое? Разбор научной статьи, которую мог написать новый глава администрации президента

Нооскоп или миелофон? Самый короткий академический тест «Медузы»

Новый глава администрации Владимира Путина. Кто он?

Еще в штате АП девять помощников президента (трое из них к тому же руководят управлениями). Помощники должны готовить президенту предложения

и аналитику — по тем сферам, которые они курируют. Чаще всего это бывшие профильные чиновники. К примеру, посты помощников занимают бывший министр транспорта Игорь Левитин, бывший министр культуры Владимир Мединский и бывший глава Минэкономразвития Максим Орешкин. Андрей Белоусов, работавший министром экономического развития с 2012 по 2013 год, почти семь лет был помощником Путина — а потом вернулся в правительство в ранге первого вице-премьера.



Глава АП Антон Вайно (справа) — хоть и признается всеми чиновниками руководителем, но негласно считается первым среди равных среди своих заместителей. Первый замглавы АП Сергей

Кириенко сам может предлагать президенту решения
внутриполитических вопросов.

Алексей Никольский / пресс-служба президента РФ / ТАСС / Vida
Press

У президента шесть советников, в их числе председатель президентского Совета по правам человека Валерий Фадеев. Наконец, в число чиновников президента входят уполномоченный по правам ребенка Анна Кузнецова, бизнес-омбудсмен Борис Титов и спецпредставитель президента по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов.

Фигуры советников, занимающих публичные посты — главы СПЧ и уполномоченного по правам ребенка, — в последние годы стали заметно более консервативными и лояльными власти. Фадеев долгое время руководил прокремлевским холдингом «Эксперт», в то время как его предшественник Михаил Федотов был видным юристом и чиновником времен Ельцина. Жена православного священника, консервативная активистка Анна Кузнецова сменила на посту уполномоченного по правам ребенка говорливого адвоката Павла Астахова.

Лицо, которым открывают двери История Валерия Фадеева — либерала-государственника, ведущего Первого канала и (формально) главного правозащитника страны

Новый детский омбудсмен. Кто она? Анна Кузнецова помогала многодетным семьям, возглавляла ОНФ в Пензе и верит в телегонию

Разношерстная компания... Все они подчиняются главе АП? А кто более влиятелен — советник или помощник?

Формально в АП действительно есть старший — это ее руководитель, однако близкий к администрации человек описывает его как «первого среди равных». «Так было всегда. Да, глава АП — это руководитель, но, по сути, все завязано на самого президента. Заместители главы АП в пределах своих компетенций могут принимать самостоятельные решения, — описывает расстановку сил бывший кремлевский чиновник. — Да, шорт-лист тех же кандидатов в губернаторы проходит через управление внутренней политики, потом через первого зама главы по политике, потом согласуется с главой. Но без одобрения политического зама глава

не может волюнтаристски провести свое решение, например „продавить“ сенатора. Профильный зам может переиграть решение, у него есть доступ к президенту».

По его словам, статус и влияние каждого помощника и советника в реальности зависят от того, в каких отношениях он находится с Путиным: «Если у человека есть прямой доступ к президенту, возможность зайти в кабинет по просьбе в любой момент, не так важно — советник он или помощник».

В АП есть управления внутренней и внешней политики. В Кремле и дипломатией занимаются? А зачем тогда министерство иностранных дел?

По словам кремлевского собеседника «Медузы», работу внешнеполитического управления координирует помощник президента Юрий Ушаков. «Управление и Ушаков занимаются вопросами, которые касаются непосредственно Путина. Это организация его визитов, организация форумов с участием президента в России. Текущие вопросы — постоянные заседания международных органов, какие-то рутинные заявления — это уже МИД. Хотя, например, выступления

министра иностранных дел Сергея Лаврова все равно отправляют в АП», — объясняет он.

Чиновники внутриполитического блока АП тоже взаимодействуют с правительством. «Например, идет подготовка встречи президента с общественниками. Естественно, прорабатываются вопросы, которые будут заданы, и просьбы. Эти вопросы и обсуждаются с кабмином, что легко исполнимо, на что есть средства. Соответственно, с президентом будут обсуждаться исполнимые вещи, то, что он может смело обещать — и это будет сделано», — вспоминает бывший чиновник АП.

Когда на телевидении ругают оппозицию — это тоже АП? А в телеграме?

Пропагандой на телевидении и в крупных, зависимых от государства СМИ занимаются подчиненные первого замглавы администрации президента Алексея Громова. Несколько источников «Медузы» рассказывали, что Громов еженедельно проводит совещания с главами пресс-служб ключевых ведомств, сообщения которых — основной источник информации для агентств, а те в свою очередь — источник для остальных СМИ. На этих планерках обсуждается краткий план основных тем

на неделю вперед и даются указания по «правильной» подаче повестки.

«Сообщения о важных информационных поводах, возникающих оперативно, руководители пресс-служб согласовывают напрямую с [начальником управления по общественным связям и коммуникациям администрации президента Александром] Смирновым или даже лично Грозовым», — говорил источник «Медузы». Подобные совещания Грозов проводит и с самими руководителями крупных традиционных СМИ. «Если тема срочная и животрепещущая, он может лично позвонить какому-нибудь главреду, и делает это часто», — уверяет источник, близкий к АП.

Однако атаки на оппозицию в соцсетях и мессенджерах — это уже сфера ответственности внутриполитического блока АП под началом Сергея Кириенко. Впрочем, у Грозова тоже есть лояльные ему группы («сетки») телеграм-каналов.

ЧЕМ ЕЩЕ ПРИХОДИТСЯ ЗАНИМАТЬСЯ ЭТОМУ БЛОКУ

Кто поставил Андрея Шмарова руководителем «Ведомостей» — владельцы газеты, ее покупатели или администрация президента?

Очень плохие бизнесмены Как интернет, пропаганда и амбиции Константина Эрнста сделали глубоко убыточным Первый канал — и что с ним теперь будет

Вижу громкий заголовок с фразой «в Кремле считают». Это действительно мнение Владимира Путина и всех чиновников АП?

Согласованного взгляда на все вопросы у чиновников Кремля нет и быть не может. У каждого блока и управления своя сфера ответственности, и выходить за ее пределы нельзя. «Например, у Вячеслава Володина, когда он был первым замглавы

АП и внутриполитическим куратором, могли быть свои взгляды — например, на политику в украинском направлении и самопровозглашенных республиках Донбасса. Но курировал это направление в ранге помощника президента Владислав Сурков, поэтому вмешиваться Володин не мог», — объясняет «Медузе» чиновник, работавший в АП в начале 2010-х годов.

«В Кремле считают» — это скорее журналистский штамп. Допустим, как «мнение Кремля» в СМИ раньше могли подавать высказывания советника президента Сергея Глазьева (в 2019 году Путин отправил его в отставку), рассуждавшего, например, о национализации.

У ГЛАЗЬЕВА БЫЛИ И ДРУГИЕ НЕОЖИДААННЫЕ ИДЕИ

Сергей Глазьев. Очень коротко Советник президента и его экономический план в четырех абзацах

«Но все понимали, что это мнение самого Глазьева, а не согласованная позиция всей АП и самого Путина. Часто в каких-то ответах на вопросы журналистов пресс-секретарь президента Дмитрий Песков тоже оговаривается, что это его личное мнение», — добавляет источник «Медузы».

У ДМИТРИЯ ПЕСКОВА ВООБЩЕ НЕПРОСТАЯ РАБОТА

Песков почти месяц постоянно отвечает на вопросы о Навальном — и наконец произнес его фамилию

«Никаких параллелей мы здесь не видим». Дмитрий Песков — о полицейском произволе в США и России

«Я ничего не понял из сказанного вами». Дмитрий Песков ответил на вопрос о системе контроля явки избирателей, о которой писала «Медуза»

Путин заявил, что лично способствовал отправке Навального за границу, хотя Кремль ранее это отрицал. Вот как это объясняет Дмитрий Песков

В СМИ и телеграм-каналах порой упоминают «войны башен» Кремля. Президентские чиновники борются между собой?

А еще там говорят, что у «Кремля башен много». Это выражение, скорее, описывает противостояние между влиятельными группами в окружении Путина.

Например, считается, что «группа Ковальчуков⁽³⁾» противостоит «группе Ротенбергов⁽⁴⁾», а ФСБ не очень дружит с МВД. Эти группы могут бороться за сферы влияния, посты в федеральном правительстве, должности глав крупных регионов. Иногда следы этой борьбы попадают в публичное поле⁽⁵⁾.

Однако, по негласным договоренностям, сами кремлевские чиновники не должны вступать в лоббистские битвы и обязаны оставаться над ними — несмотря на то, что могут быть близки к одной из групп (скажем, Сергей Кириенко считается человеком, близким к Ковальчукам). «В любом случае все решения [Кремля] по серьезным вопросам коллегиальные и согласованные. Окончательное решение за президентом, но к нему на утверждение попадает согласованная точка зрения», — объясняет кремлевский источник «Медузы».

Тем не менее у чиновников с пересекающимися сферами влияния могут возникать конфликты. Например, куратор СМИ, первый замглавы АП Алексей Громов всегда находился в напряженных отношениях с внутриполитическими кураторами, поскольку медиа

тоже входят в сферу ответственности
внутриполитического блока.

Долгое время шло и подковерное соревнование между Сергеем Кириенко и спикером Госдумы Вячеславом Володиным, который не хотел полностью отдавать Кириенко рычаги влияния на политику — в первую очередь «Единую Россию». Борьба закончилась предсказуемо: люди Володина покинули ключевые посты в ЕР. Сработало главное кремлевское правило: каждый участник «вертикали власти» занимается той сферой, которую для него определил Владимир Путин.

ЕЩЕ ОБ ЭТОМ

Битва за балкон Илья Жегулев — о том, как работает администрация президента при Сергее Кириенко

Автор: **Андрей Перцев**

Редактор: **Петр Лохов**

(1) Где именно?

Обращения на имя президента по любым вопросам принимаются в приемной главы государства по адресу: 103132, Москва, улица Ильинка, 23/16, подъезд 11. Телефон для справок: 8 800 200 23 16. Подробнее о том, как обратиться в президентскую администрацию, можно прочитать на ее сайте.

[Вернуться к тексту.](#)

(2) Вице-президент России

Один из высших выборных постов в Российской Федерации с 24 апреля 1991 года по 25 декабря 1993-го. Упразднен в связи со вступлением в силу новой Конституции 1993 года, в которой не предусмотрена такая должность.

[Вернуться к тексту.](#)

(3) Юрий Ковальчук

Российский миллиардер и друг Владимира Путина.

[Вернуться к тексту.](#)

(4) Аркадий Ротенберг

Тоже российский миллиардер и тоже друг Владимира Путина.

[Вернуться к тексту.](#)

(5) А пример можно?

Например, в 2017 году раньше оговоренного с АП срока покинул пост губернатор Красноярского края Виктор Толоконский. Красноярский край — один из ключевых промышленных регионов страны, преемник Толоконского четко определен не был, поэтому две влиятельные группы — «Ростех» во главе с Сергеем Чемезовым и братья Ковальчук — начали презентовать своих кандидатов через СМИ. Впрочем, в итоге врио губернатора был назначен спикер заксобрания региона Александр Усс.

[Вернуться к тексту](#)

m