



РАЗБОР

# **Соратник Кириенко будет курировать Госсовет. Это вообще важно? Правда ли, что Путин хочет возглавить этот орган в 2024 году?**

18:36, 18 июня 2018 · Источник: Meduza

Фото: Александр Земляниченко / AP / Scanpix / LETA. Последнее на сегодня заседание Госсовета прошло 5 апреля 2018 года

[Ссылка на материал](#)

Это PDF-версия материала, опубликованного на «Медузе». Вы можете отправить этот файл в любом мессенджере или по электронной почте вашим близким в России, особенно тем, кто не умеет обходить блокировки. Вы можете также распечатать этот текст и показать его тем, кто не пользуется интернетом.

«Медуза» признана «нежелательной» организацией на территории РФ, поэтому, пожалуйста, будьте осторожны и делитесь нашими материалами только с теми, кому доверяете.

Подробнее о «нежелательном» статусе.

Самый удобный способ читать «Медузу» без VPN — это скачать наше приложение. Оно работает в России, несмотря на блокировку, и это абсолютно безопасно. Версия для iOS и для Android. Приложение на Android также можно скачать по прямой ссылке.

Устанавливайте приложение не только себе, но и близким!

Сразу несколько российских изданий сообщили, что управление по обеспечению деятельности Госсовета может возглавить Александр Харичев. Этот чиновник считается ближайшим соратником Сергея Кириенко, который курирует в администрации президента внутреннюю политику. Полномочия Кириенко были расширены по итогам мартовских выборов главы государства, и есть версия, что теперь одна из его главных задач — подготовка решений, которые позволят Путину остаться у власти после 2024 года. Предполагается, что Госсовет может сыграть в этом значительную роль: якобы Путин его и возглавит, сделав важнейшим государственным органом. «Медуза» рассказывает, что такое Госсовет и откуда взялись слухи о его будущем.

---

## Что еще за Госсовет?

Учреждение Госсовета было одной из первых административных реформ Владимира Путина на посту президента России. В марте 2000 года он был избран на пост главы государства, а 17 мая объявил о новом порядке формирования Совета Федерации, верхней палаты российского парламента. В 1990-е в этот орган входили избранные губернаторы и главы региональных законодательных собраний, которые довольно часто

блокировали инициативы правительства и главы государства — теперь же они могли только посылать в Москву своих представителей.

Лидеры регионов были недовольны, но быстро согласились на компромисс. «Все равно потребуется какой-то орган при президенте России, например, совет, состоящий из глав регионов», — сказал сразу после объявления о реформе тогдашний президент Татарстана Минтимер Шаймиев. И он был создан: 1 сентября 2000 года Путин подписал указ об образовании Государственного совета, в который вошли руководители всех регионов страны.

Первое заседание состоялось 22 ноября того же года. На повестку дня был вынесен вопрос «О стратегии развития государства на период до 2010 года». Путин сказал, что Госсовет должен стать «единственной площадкой», где обсуждается политическая стратегия страны.

Местом заседаний выбрали Кремль. С одной стороны, это было символическое повышение статуса по сравнению со зданием Совета Федерации на Большой Дмитровке. А с другой —шний раз демонстрировало, что губернаторы — только гости в президентской резиденции. В 2008 году, вскоре после избрания президентом, Дмитрий Медведев создал в своей

администрации отдельное управление по обеспечению деятельности Госсовета.

## Чем вообще занимается Госсовет?

В реальности Госсовет — только совещательный орган, не имеющий никаких настоящих полномочий. Об этом прямо сказано в указе Путина, и этот статус в администрации президента подчеркивали буквально с первых дней работы Госсовета, когда губернаторы все еще претендовали на особую роль в российской федеральной политике. Президиум Госсовета обсуждал новый гимн страны, а пресс-служба Путина комментировала это в том духе, что мнение губернаторов в вопросе о гимне ничуть не более важно, чем мнение любого рядового гражданина.

В Конституции Госсовет не упомянут, его функции регулируются президентскими указами. Основная задача — содействовать «реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти».

Члены Госсовета также обсуждают «имеющие особое государственное значение проблемы» государственного строительства и отношений центра и регионов, законопроекты, проект бюджета, «основные вопросы

кадровой политики». Но по результатам могут только «вносить президенту необходимые предложения».

В 2005 году выборы губернаторов отменили, влияние Госсовета стало еще меньше.

С первых лет работы губернаторы старались не пропускать заседания Госсовета. Как писал «Коммерсант», туда летал даже губернатор Чукотки, олигарх Роман Абрамович (возглавлял регион в 2001-2008 годах), который редко появлялся в России.

Впрочем, постепенно Госсовет созывали все реже.

В 2001-м участники собрались четыре раза, а с 2015-го стали встречаться только два раза в год.

## **Там заседают только губернаторы?**

Нет, но влиятельнее от этого Госсовет не становится.

В 2007 году Путин реформировал структуру Госсовета, образовав при нем консультативную комиссию, куда могли входить «лица, имеющие опыт публичной деятельности». В отличие от региональных глав, они работают в Госсовете на профессиональной основе, получая зарплату.

Предполагалось, что в комиссию могут войти, например, известные ученые, но на практике за все время место в ней получили только несколько бывших губернаторов.

А в 2012 году, после победы на своих третьих президентских выборах и возвращения в Кремль, Путин включил в состав Госсовета еще и глав думских фракций, а также своих полномочных представителей в федеральных округах. Некоторые политологи считают, что все это еще сильнее уменьшило авторитет органа, поскольку у глав регионов отняли возможность говорить с президентом без посторонних.

## **Почему бы просто не распустить Госсовет?**

Мы не знаем. Но многие давно думают, что это неспроста. О том, что Путин может возглавить Госсовет и сохранить реальную власть в стране, впервые заговорили незадолго до истечения его второго президентского срока. Поскольку Путин много раз обещал не менять Конституцию, Госсовет казался возможным и подходящим вариантом: он в основном законе страны вообще не упомянут.

В 2016 году политолог Валерий Соловей, известный своими экстравагантными прогнозами, заявил, что Путин может отказаться от участия в президентских выборах 2018-го и возглавить Госсовет, к которому перейдет власть в стране. При этом у нового президента будут исключительно представительские функции. Когда

Путин все-таки пошел в президенты в четвертый раз, Соловей сказал, что реформу просто решили отложить.

## **И что, власть и правда может перейти к Госсовету?**

Мы точно не знаем, но есть поводы сомневаться. Путин часто подчеркивает, что Россия своими политическими нормами не отличается от других развитых стран.

В недавнем интервью австрийскому телеканалу ORF он в очередной заявил, что, оставаясь у власти 18 лет, ни разу не нарушил букву закона и не был президентом больше двух сроков «подряд».

С другой стороны, Путину есть на кого равняться. Весной 2018 года председатель КНР Си Цзиньпин впервые со времен Мао Цзэдуна получил право переизбираться на неограниченное количество сроков, то есть стать пожизненным правителем страны. Китай для российских властей — значимый образец.

Конституционная реформа не первый год идет и в Казахстане, а это один из самых стабильных политических режимов на постсоветском пространстве. Сначала лидер страны Нурсултан Назарбаев значительно сократил полномочия президента, а правительство сделал ответственным перед парламентом. Но это распространяется только



на следующего президента. За самим Назарбаевым закреплён статус национального лидера — елбасы, и ему гарантирован пост пожизненного председателя Совета безопасности страны. Формально этот орган, подобно российскому Госсовету, является исключительно совещательным.

Путин может ориентироваться на китайский и казахский опыт — и стать пожизненным руководителем российского Госсовета и неформальным главой государства. Однако и такой сценарий потребует вмешательства в Конституцию: как минимум, нужно уменьшить полномочия президента. Реорганизацией работы самого Госсовета в таком случае, вероятно, будет заниматься профильное управление администрации президента.

Сразу после избрания Путин высказался по поводу конституционной реформы аккуратно, сказав, что ее нет в планах «на сегодняшний день». Убедительных доказательств того, что в Кремле думают именно о таком сложном сценарии на 2024 год, сейчас все-таки нет.

**Инициатива перестает быть наказуемой** Что означают перестановки в правительстве: Carnegie.ru

---

**Почему Путин переназначил Медведева премьер-министром: Carnegie.ru**

---

**Битва за балкон** Илья Жегулев — о том, как работает администрация президента при Сергее Кириенко

---

---

**Дмитрий Карцев**

---